УТВЕРЖДАЮ:

Исполняющий обязанности

главы города Енисейска

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_О.В. Степанова

 «\_ 06 \_\_»\_октября 2021г.

**План мероприятий «дорожная карта» содействия развитию
конкуренции в городе Енисейск на 2022-2025 годы**

1. **Общее описание Плана мероприятий «дорожной карты»
по содействию развитию конкуренции в городе Енисейск
(далее – дорожная карта)**
	1. Поддержка конкуренции гарантируется Конституцией Российской Федерации, является одной из основ конституционного строя Российской Федерации, а также постоянным приоритетом государственной политики.

Развитие конкуренции в экономике является многоаспектной задачей, решение которой в значительной степени зависит от эффективности проведения государственной политики по широкому спектру направлений –
от макроэкономической политики, создания благоприятного инвестиционного климата, включая развитие финансовой и налоговой системы, снижение административных и инфраструктурных барьеров, до защиты прав граждан и национальной политики.

* 1. Предметом Дорожной карты являются направления развития конкуренции, которые имеют специальное, системное и существенное значение для развития конкуренции.
	2. В дорожной карте определяется перечень ключевых показателей развития конкуренции в городе Енисейске и мероприятия по развитию конкуренции, обеспечивающие их достижение к 01.01.2026 года.
	3. Ключевые показатели развития конкуренции и мероприятия разрабатываются для следующих отраслей (сфер, товарных рынков) (*доля присутствия в отраслях (сфера, товарных рынках) экономики частного бизнеса к 01.01.2026*):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование отраслей (сфер, товарных рынков) экономики | Исходная фактическая информация (в том числе числовая), по состоянию на 01.01.2022 |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами | 83,0% |
| 2 | ритуальные услуги | 100% |
| 3 | теплоснабжение (производство тепловой энергии) | 100% |
| 4 | благоустройство городской среды | 5% |
| 5 | выполнение работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме | 100% |
| 6 | перевозка пассажиров автомобильным транспортом помуниципальным маршрутам регулярных перевозок(городской транспорт) за исключением городскогоназемного электрического транспорта | 0% |
| 7 | перевозка пассажиров и багажа легковым такси | 100% |
| 8 | ремонт автотранспортных средств | 100% |
| 9 | наружная реклама | 100% |
| 10 | *культура*количество организаций негосударственной и немуниципальной формы собственности, оказывающих услуги в сфере культуры. | - |
| 11 | *туризм*доля присутствия частного бизнеса в деятельности коллективных средств размещения. | 100% |

**II. Оценка и общая характеристика состояния конкуренции
в городе Енисейск**

 2.1.Исходная фактическая информация (в том числе числовая)
в отношении ситуации и проблематики каждой отрасли (сфере, товарном рынке) экономики г. Енисейска.

В современных рыночных условиях наблюдается ужесточение конкурентной борьбы, как на рынке транспортных средств, так и на любом другом рынке. Конкурентная борьба усиливается, что придает особое значение конкурентоспособности субъектов хозяйствования (предприятий, фирм) и их продукции. В результате трансформации процесса развития конкурентоспособность субъектов хозяйствования, производимых
и реализуемых потребительских товаров, работ и услуг делает актуальным исследование в области оценки конкуренции на отдельно взятом рынке.

В сфере здравоохранения

Розничную торговлю лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами в г. Енисейске осуществляют всего 6 аптек, в том числе
5 негосударственные (83% от общего количества лицензиатов).

Государственный сектор представлен КГБУЗ «Енисейская районная больница»

В социальной сфере

 Система социальной защиты населения на территории представлена двумя учреждениями:

* Краевое государственное казённое учреждение «Управление социальной защиты населения» территориальное отделение по городу Енисейску и Енисейскому району
* Краевое государственное бюджетное учреждение социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения « Северный».

К приоритетным направлениям социальной политики города отнесены:

* модернизация и развитие сектора социальных услуг;
* обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов;

Доля граждан, получивших услуги в учреждениях социального обслуживания, в общем числе граждан, обратившихся за их получением составляет 100 %.

В июле 2020 зарегистрирована организация ООО « Открытая Сибирь Плюс» частной формы собственности с видом деятельности: « Уход за престарелыми и инвалидами с обеспечением проживания».

В сфере образования

 Муниципальная система образования включает 12 муниципальных образовательных учреждений: 7 дошкольных образовательных учреждений, 5 общеобразовательных школ, 4 учреждения дополнительного образования. также в городе работает частное общеобразовательное учреждение «Енисейская православная гимназия». Все муниципальные образовательные учреждения имеют лицензии на право ведения образовательной деятельности и свидетельства о государственной аккредитации.

В муниципальной системе образования в последние годы сделан важный шаг в обновлении содержания общего образования: внедряются федеральные государственные образовательные стандарты начального, основного и среднего общего образования, а также федеральный государственный образовательный стандарт для детей с ограниченными возможностями здоровья и федеральный государственный образовательный стандарт для детей с умственной отсталостью.

Современное содержание образования предполагает не только смену содержания и методов обучения, но и способов и функций оценки, которые показывают сильные и слабые результаты, высвечивают ближайшие и долгосрочные цели учебной работы. В рамках реализации проекта «Современная школа» предполагается переориентация всех ключевых элементов региональной системы образования на формирование функциональной грамотности как основного образовательного результата. Сегодня выделяют четыре основных составляющих функциональной грамотности: читательская, финансовая, математическая, естественно-научная.

Дополнительное образование сегодня - это открытое вариативное пространство, которое формируется с учетом обновления содержания и технологий работы с учащимися, внедрение современных средств обучения. Конкурентные преимущества дополнительного образования в сравнении с другими видами формального образования проявляются в следующих его характеристиках:

свободный личностный выбор деятельности, определяющей индивидуальное развитие человека; вариативность содержания и форм организации образовательного процесса; доступность глобального знания и информации для каждого; адаптивность к возникающим изменениям.

В целях реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», утвержденного протоколом президиума Совета при Президенте Российской образования в г. Енисейске реализуется система персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, подразумевающая предоставление детям сертификатов дополнительного образования. Данная система повышает конкуренцию на рынке услуг дополнительного образования детей, а значит и качество предоставляемых образовательных услуг. С целью обеспечения использования сертификатов дополнительного образования Администрация города Енисейска руководствуется региональными Правилами персонифицированного финансирования дополнительного образования детей и ежегодно принимает программу персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в г. Енисейске.

Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, использующих сертификаты дополнительного образования характеризует степень внедрения механизма персонифицированного финансирования и доступность дополнительного образования. Определяется отношением числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, использующих сертификаты дополнительного образования, к общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории муниципалитета.

В сфере физической культуры, спорта и молодежной политики

На территории города функционируют 28 плоскостных спортивных сооружений, 17 спортивных залов всех форм собственности, 6 клубов по месту жительства и учебы, где организована физкультурно-оздоровительная и спортивная работа с населением, растет численность населения, вовлеченного в физкультурно-оздоровительную деятельность.

Муниципальные услуги (работы) в области физической культуры и спорта предоставлялись на территории города Енисейска учреждениями дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности: МБУ «Спортивная школа» г. Енисейска имени Г.П. Федотова и МАУ «Центр развития физической культуры спорта».

Показателями эффективности реализации мероприятий является увеличение численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в том числе, в секциях, в оздоровительных группах по видам спорта, клубах по месту жительства граждан физкультурно-оздоровительной направленности. В 2020 году этот показатель составил 7369 человек, что составляет 41,3 % населения города в возрасте от 3 до 79 лет. Количество лиц с ограниченными физическими возможностями здоровья, систематически занимающихся физической культурой и спортом в 2020 году – 55 чел.

Организации частной формы собственности в данной сфере отсутствуют.

В сфере культуры

 По состоянию на 01.01.2021 года отрасль «культура» г. Енисейска представлена муниципальным казенным учреждением «Управление культуры и туризма» города Енисейска», 1 централизованной библиотечной системой, включающей в себя 5 структурных единиц,2 учреждениями клубного типа, 3 учреждениями дополнительного образования в области искусств, деятельность которых непосредственно направлена на работу с населением города с целью вовлечения граждан в культурно-просветительскую жизнь города, организации досуга, а также предоставления дополнительного общеразвивающего и дополнительного образования в области культуры.

Организации негосударственной и немуниципальной формы собственности, оказывающих услуги в сфере культуры отсутствуют. На территории города функционируют 3 частных музея, 1 кино-развлекательный комплекс

« Родина», организованный индивидуальным предпринимателем.

В сфере сельского хозяйства

 В 2021 году на территории города организации сельского хозяйства и крестьянские (фермерские) хозяйства отсутствуют.

В сфере промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства

 В 2021 году обеспечением коммунальными услугами занималось 7 организаций коммунального комплекса, осуществляющих деятельность по оказанию услуг в сфере электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения и эксплуатации объектов хранения твердых коммунальных отходов на территории г. Енисейска, из них 5 - коммерческие: ООО «Енисейэнергоком», ООО «Енисейводоканал»,, ООО «Рециклининговая компания», ООО «Красноярская энергетическая компания», ОАО «МРСК Сибирь», 1 федеральное предприятие ФГБУ «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны, 1 муниципальное казенное унитарное предприятие « Енисейское коммунальное предприятие» .

 В 2021 году управление жилым фондом города осуществляло 4 управляющих компании: ООО «УК «Надежный дом», ООО УК «Наш город», ООО УК «Гарант - Сервис», ООО УК «Удача Енисейск». Общее количество многоквартирных домов - **935** единиц, в том числе **552** единицы это дома блокированной застройки.

 Показатель «Количество организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газа-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования в уставном капитале которых составляет не более 25%» составляет – 3 ед.

В сфере транспорта и связи

На 01.01.2021 г. общая протяженность улично-дорожной сети города Енисейска составляет 79,75 км, из общего количества дорог 18,54 км (23,5%) являются транзитными и служат для пропуска грузового транспорта, проходящего через территорию города, а так же для движения междугородных автобусов. Асфальтобетонное покрытие имеют 40,598 км улично-дорожной сети города, гравийное покрытие – 20, 622 км, грунтовые дороги –18,53 км.

К основным недостаткам существующей улично-дорожной сети следует отнести несоответствие ширины улиц и проезжих частей основных транспортных путей интенсивности движения, низкое качество покрытия улично-дорожной сети, недостаточное количество тротуаров и пешеходных дорожек.

Перевозку пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории города осуществляет:

- МУП « Енисейское автотранспортное предприятие»- автомобильный транспорт.

Организации частной формы собственности на данном рынке отсутствуют.

В сфере экологии и рационального природопользования

В городе ведутся подготовительные работы для строительства объекта «Полигон твердых бытовых отходов в г. Енисейске», отвечающего санитарно-эпидемиологическим и экологическим требованиям, что позволит в дальнейшем организовать качественный сбор и утилизацию твердых коммунальных отходов.

Расчетный срок эксплуатации полигона – 15 лет.

Вместимость полигона ТБО (в уплотненном виде) – 245,6 тыс. м3, в том числе объем ТКО – 179,25 м3.

Реализация данных мероприятий позволит организовать комплексную систему обращения с твердыми коммунальными отходами, предусматривающую минимизацию их вреда для населения и окружающей среды, а стабилизировать санитарно-эпидемиологическую ситуацию на территории города, улучшить социальную обстановку среди населения.

На территории города отсутствуют объекты захоронения биологических отходов (биотермические ямы), выполненные и эксплуатирующиеся в соответствии с экологическими, строительными и санитарными нормами и правилами, согласно проектам, прошедшим государственную экспертизу.

 Город Енисейск в большей своей территории застроен малоэтажной застройкой. Большей частью строения не имеют централизованной канализации. Реализованный в 1991 году проект очистных сооружений и канализационных сетей включил в себя два микрорайона города – «Полюс», «ул. Промышленная». Отсутствие централизованной системы водоотведения на 80% территории города негативно сказывается на экологической обстановке (септики не отвечают техническим требованиям и требованиям экологической безопасности).

Вывоз бытовых сточных вод с придомовых септиков осуществляется большегрузными вакуумными автомобилями, что приводит к преждевременному износу и порче автомобильных дорог местного значения, а так же внутри дворовых территорий и межквартальных проездов. Существующие канализационные сети имеют износ более 70 % и на сегодняшний день в полной мере не отвечают предъявляемым нормам и требованиям.

В сфере туризма

 Одним из основных направлений социально-экономического развития Енисейска является развитие туризма. Енисейск обладает туристско-рекреационным потенциалом, заключённым в богатом историческом прошлом, наличии большого количества памятников истории, культуры, архитектуры.

 Перспектива развития города связана с его позиционированием в качестве центра культурно-познавательного, событийного и паломнического туризма на региональном и федеральном уровне.

Отрасль туризма города представлена 5 коллективными средствами размещения на места - это гостиничный комплекс « Домино» на - 26 мест; ИП Шахматов В.А. гостиница « Домино/2» - 16 мест; гостиница « Енисейская» - 16 мест; ИП Руднева Ю.Л. гостиничный комплекс « Прасковья» -100 мест; гостиница « Горница» на 20 мест. Кроме того, гостиницы в квартирах: ИП Чуруксаев С.Г.- 30 мест, ИП Садыков В.Г.-9 мест, ИП Емельянцев С.Ф.-17 мест.

На территории города осуществляют деятельность 2 турфирмы, ( ООО « ГолдФиш», ВеЛЛ) осуществляющие в основном деятельность по выездному туризму. Организацию въездного туризма осуществляют центр туризма и обучения « Спутник» ( г. Красноярск), ООО « Полония»( г. Красноярск).

Кроме того, сфера туризма города Енисейска представлена неорганизованным въездным и, более востребованным, внутренним туризмом для граждан России, в основном рассчитанным на жителей Красноярска и Красноярского края, а также Сибирского Федерального округа.

Учитывая ограниченные внутренние ресурсы частного бизнеса, необходимы меры для привлечения внешних инвесторов. С этой целью предполагается осуществлять популяризацию возможных инвестиционных площадок территории.

С целью повышения информированности потенциальных туристов о туристско-рекреационных возможностях, событиях и туристических продуктах Енисейска, необходимо осуществить комплекс мер, в том числе – создание туристско-информационного центра, деятельность которого должна повысить эффективность мер, направленных на продвижение территории как туристического центра с целью привлечения не только туристов, но и инвесторов, через брендирование знаковых мероприятий, проведение активной информационной кампании на внутреннем, российском и мировом туристских рынках.

В сфере ритуальных услуг

В городе два индивидуальных предпринимателя оказывают ритуальные услуги. Оценивая текущее состояние данного направления деятельности, потребность в данных услугах полностью удовлетворена.

В сфере ремонта автотранспортных средств

Согласно информации о распределении малых предприятий по видам экономической деятельности «оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования», на территории города Енисейска деятельность по ремонту автотранспортных средств осуществляют 14 представителей субъектов малого и среднего предпринимательства.

В сфере производства тепловой энергии

На территории города действует единая теплоснабжающая организация г.Енисейска и Енисейского района, основной задачей которой является предоставление потребителям качественной услуги, обеспечение бесперебойной работы системы теплоснабжения.

В имущественной сфере

Согласно п.1 ст.3 Федерального закона Федеральный закон от 27.12.2019 N 485-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и Федеральный закон "О защите конкуренции" унитарные предприятия, созданные до вступления в силу Федерального закона и осуществляют деятельность на товарных рынках в Российской Федерации, находящихся в условиях конкуренции, подлежат ликвидации или реорганизации по решению учредителя до 1 января 2025 года.

Таким образом, под действие норм Федерального закона подпадает муниципальное предприятие МУП « Енисейское автотранспортное предприятие», реорганизация которого должна быть осуществлена до 01.01.2025 года.

2.2. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности в соответствующей отрасли (сфере, товарном рынке).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование отраслей (сфер, товарных рынков) экономики | Исходная фактическая информация (в том числе числовая), по состоянию на 01.01.2022 |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами | 83 % |
| 2 | ритуальные услуги | 100 % |
| 3 | теплоснабжение (производство тепловой энергии) | 100 % |
| 4 | благоустройство городской среды | 15% |
| 5 | выполнение работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме | 100% |
| 6 | перевозка пассажиров и багажа легковым такси | 100 % |
| 7 | перевозка пассажиров автомобильным транспортом помуниципальным маршрутам регулярных перевозок(городской транспорт | 0% |
| 8 | наружная реклама, | 100 % |
| 9 | Ремонт автотранспортных средств | 100% |
| 10 | культураколичество организаций негосударственной и немуниципальной формы собственности, оказывающих услуги в сфере культуры. | 3 |
| 11 | туризмдоля присутствия частного бизнеса в деятельности коллективных средств размещения. | 100% |

*Розничная торговля лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами*

Розничную торговлю лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами осуществляют 6 аптек, в том числе 5 негосударственных.

*Ритуальные услуги*

В городе два индивидуальных предпринимателя оказывают похоронные услуги. Оценивая текущее состояние данного направления деятельности, потребность в данных услугах полностью удовлетворена.

*Теплоснабжение (производство тепловой энергии)*

На территории города действует единая теплоснабжающая организация г.Енисейска и Енисейского района, основной задачей которой является предоставление потребителям качественной услуги, обеспечение бесперебойной работы системы теплоснабжения.

 *Благоустройство городской среды*

 Благоустройство территории муниципального образования представляет собой комплекс мероприятий, направленных на создание благоприятных условий жизни, трудовой деятельности и досуга населения.

В сфере благоустройства городских общественных пространств осуществляет 3 организации частной формы собственности. Основным заказчиком выполнения работ по содержанию общественных пространств выступает МКУ « Служба муниципального заказа» города Енисейска.

*Выполнение работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме*

В городе количество управляющих организаций, осуществляющих выполнение работ по содержанию общего имущества многоквартирных домов, составляет 4 единицы частной формы собственности

*Услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси
на территории города Енисейска*

На текущий момент доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, составляет 100%.

*Услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (городской транспорт)*

Перевозку пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (городской транспорт) осуществляет МУП « Енисейское автотранспортное предприятие».

*Ремонт автотранспортных средств*

Согласно информации о распределение малых предприятий по видам экономической деятельности «оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования», на территории города деятельность по ремонту автотранспортных средств осуществляют 14 представителей субъектов малого и среднего предпринимательства.

* 1. Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на соответствующий товарный рынок.

В городе действует 105 малых предприятий со статусом юридического лица и 369 индивидуальных предпринимателей. Наибольший удельный вес в малом предпринимательстве занимает торговая деятельность. В секторе малого бизнеса занято 23,6% от общей численности занятого населения в экономике города .

Число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10000 человек населения района в 2020 году составила 265,07 единиц.

 За 2020 год:

* объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг организациями и предприятиями города составил 1,96 млрд. рублей.
* Оборот организаций малого предпринимательства за отчетный период составил более 1,5 млрд. рублей.
* Объем платных услуг населению за отчетный период составил 551,3 млн. рублей.
* Оборот розничной торговли в сфере малого предпринимательства за составил 2520,6 млн. руб.

В 2020 году средняя зарплата работников малых предприятий составила 19932,80 рублей в сравнении с 2019 годом (17948,59 рублей) произошло увеличение заработной платы на 11,1%.

Оценка состояния конкуренции как в целом, так и в отдельных отраслях и сферах является важнейшим инструментом разработки и реализации государственной экономической политики.

Общая (главная) цель государственного регулирования экономки – обеспечение рационального хозяйствования, ориентированного на повышение эффективности, создание и развитие конкурентных условий.

Фактором негативного влияния на состояние экономики продолжают оставаться государственно-монополистические тенденции в экономике, которые приводят к усилению роли монополий, усложняют конкурентную политику, усиливают монополистические тенденции в неконтролируемом государством экономическом пространстве.

Эти процессы сопровождаются замедленными темпами приватизации, наличием у организаций с государственным (муниципальным) участием значительного количества непрофильных активов и медленными темпами их реализации.

В условиях реальной возможности государственного (муниципального) воздействия на активизацию экономических процессов остаются не всегда решенными системные проблемы в сфере государственных и муниципальных закупок, распоряжения государственным и муниципальным имуществом, прочими видами государственных ресурсов.

Важнейшим фактором, сдерживающим развитие экономических процессов, является состояние системы тарифного регулирования, оказывающего решающее значение на все сферы деятельности.

Реформирование тарифного законодательства и тарифного регулирования в целом является ключевым ресурсом, способным обеспечить существенное изменение экономической ситуации.

В социальной сфере постановление Правительства Красноярского края
от 17.12.2014 № 609-п «О порядке формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг» исключает административные и экономические барьеры для вхождения организаций частных форм собственности в реестр поставщиков.

В сфере культуры основными административными и экономическими барьерами, препятствующими вхождению негосударственных организаций на рынок услуг в сфере культуры являются: отсутствие системы льготного налогообложения, а также возможности предоставления на безвозмездной (льготной) основе недвижимого имущества (зданий, помещений) для предпринимателей и общественных организаций, действующих в сфере культуры ; значительные вложения при длительных сроках окупаемости; отсутствие собственных площадей.

Преградами на пути малого бизнеса в сфере туризма являются: многочисленные административные барьеры, включая разного рода инспекции, координация действий участников рынка туристических услуг и определение оптимального соотношения между регулированием, дерегулированием и саморегулированием отрасли; возможность потребителей отказаться от туристического продукта традиционного посредника и ориентироваться на туристический продукт другого хозяйствующего субъекта; сложности доступа на финансовые рынки и другие.

В сфере здравоохранения основными административными и экономическими барьерами входа на товарный рынок являются:

дефицит квалифицированных кадров (провизоров, фармацевтов);

высокая социальная нагрузка, снижающая рентабельность бизнеса,
в том числе связанная с государственным регулированием в сфере обращения жизненно важных и необходимых лекарственных препаратов;

необходимость значительных инвестиций в недвижимость, логистику, технологии, маркетинг и рекламу;

государственное регулирование торговых надбавок, требование поддержания в аптеках минимального ассортимента лекарственных препаратов, без относительного спроса на них.

2.4.Оценка состояния конкурентной среды бизнес-объединениями
и потребителями

Провести детальную оценку состояния конкурентной среды бизнес-объединениями и потребителями на территории города не представляется возможным.

В целях выявления административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности, за основу взяты данные научно-исследовательской работы КГБУ «Центр социально-экономического мониторинга».

Основной целью проведенного исследования являлось изучение уровня конкуренции на социально значимых рынках Красноярского края.

Для достижения указанной цели:

определены барьеры ведения предпринимательской деятельности
в Красноярском крае;

определено влияние органов власти разного уровня, общественных организаций на развитие конкуренции, конкурентной среды в Красноярском крае;

сформирован перечень социально значимых рынков Красноярского края;

сформирован перечень перспективных рынков Красноярского края;

исследовано влияние естественных монополий на развитие конкуренции, конкурентной среды в Красноярском крае.

Ключевые показатели развития конкуренции
в городе Енисейске до 01.01.2026 года

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | отраслей (сфер, товарных рынков) экономики | **01.01.2022** | **01.01.2023** | **01.01.2024** | **01.01.2025** | **01.01.2026** |
| ***1*** | ***2*** | ***3*** | ***4*** | ***5*** | ***6*** |  |
| 1 | розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами | 83 % | 85% | 85% | 85,0% | 85,0% |
| 2 | ритуальные услуги | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| 3 | теплоснабжение (производство тепловой энергии) | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| 4 | благоустройство городской среды | 15% | 15% | 20% | 20% | 20% |
| 5 | выполнение работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| 6 | перевозка пассажиров и багажа легковым такси | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| 7 | перевозка пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок(городской транспорт) | 0% | 70% | 100% | 100% | 100% |
| 8 | Наружная реклама | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| 9 | ремонт автотранспортных средств | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| 10 | культураколичество организаций негосударственной и немуниципальной формы собственности, оказывающих услуги в сфере культуры. | - | Не менее1 | Не менее3-х | Не менее3-х | Не менее3-х |
| 11 | туризмдоля присутствия частного бизнеса в деятельности коллективных средств размещения. | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |

**III. Ресурсное обеспечение "дорожной карты"**

В целях реализации дорожной карты и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015№ 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» необходимо организовать проведение мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг города Енисейска, в рамках утвержденных муниципальных программ определено ресурсное обеспечение "дорожной карты":

В сфере промышленности, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства

 Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы города Енисейска «Модернизация, реконструкция и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры. Благоустройство территории»

 Общий объем финансирования программы– 478 524,1 7тыс.руб., из них по годам:

**2022 год** – 159 900,9 тыс.руб., в том числе:

краевой бюджет – 138 833,8 тыс. руб.;

местный бюджет – 21 067,1 тыс. руб.;

**2023 год** – 159 389,8 тыс. руб., в том числе:

Федеральный бюджет- 111,0 тыс.руб.;

краевой бюджет – 139 448, 8 тыс.руб.;

местный бюджет – 19 830, 0тыс. руб.;

**2024 год** – 159 233, 4 тыс. руб., в том числе:

краевой бюджет – 139 403, 4тыс. руб.;

местный бюджет – 19 830,0 тыс. руб.

В сфере культуры и туризма

 В целях создания условий для развития, реализации культурного и духовного потенциала населения города Енисейска и формирование на территории города эффективного конкурентоспособного туристского продукта объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы города Енисейска «Развитие культуры и туризма города Енисейска» :

342 433, 4 тыс**.**руб., в том числе по годам:

**2022 год** – 117 076, 2 тыс.руб., в том числе:

4 307,2 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета;

479, 1 тыс. руб. за счет средств краевого бюджета

112 289, 9тыс. руб. за счет средств местного бюджета

**2023 год** – 112 680, 1 тыс, руб., в том числе:

479, 1тыс. руб. за счет средств краевого бюджета

112 201, 0 тыс. руб. за счет средств местного бюджета

**2024 год** – 112 680, 1тыс.руб., в том числе:

479, 1 тыс. руб. за счет средств краевого бюджета

112 201, 0 тыс. руб. за счет средств местного бюджета

**IV. План мероприятий**

1. **Системные мероприятия по содействию развития конкуренции в городе Енисейске Красноярского края**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименованиемероприятия | Описание проблемы, на решение которой направлено мероприятие  | Результат выполнения мероприятий    | Срокисполнениямероприятия  | Ответственныеисполнители |
|  |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Разработка и проведение мероприятий, направленных на устранение (снижение) случаев применения способа закупки "у единственного поставщика", применение конкурентных процедур (конкурс, аукцион), установление единых требований к процедурам закупки  |  использование предельно допустимых объемов размещения у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) | оптимизация процедур муниципальных закупок, обеспечение прозрачности и доступности процедуры муниципальных закупок  | 2022-2025  | МКУ «Управление городским хозяйством», главные распорядители бюджетных средств |
|  |  |  |  |  |  |
| 1.3 | Оптимизация процессов предоставления муниципальных услуг для субъектов предпринимательской деятельности путем сокращения сроков их оказания  |  недостаточный уровень удовлетворенности качеством и условиями предоставления услуг их получателями | устранение избыточного муниципального регулирования и снижение административных барьеров  | 2022-2025    | Отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли администрации г. Енисейска  |
| 1.4 | Включение пунктов, касающихся анализа воздействия на состояние конкуренции, в порядки проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов муниципальных образований и экспертизы нормативных правовых актов муниципальных образований, устанавливаемые в соответствии с Федеральными законами "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов, а также в соответствующий аналитический инструментарий (инструкции, формы, стандарты и др.) | избыточные ограничения для деятельности субъектов предпринимательства | устранение избыточного муниципального регулирования и снижение административных барьеров | 2022-2025    | Отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли администрации г. ЕнисейскаОтдел правовой работы и муниципального контроля администрации города Енисейска |
| 1.5 | Разработка и утверждение:(1) единых показателей эффективностииспользования муниципального имущества (в том числеземельных участков), как находящегося в казне публично-правового образования,так и закрепленного за муниципальными предприятиями иучреждениями, порядка принятия решений об отчуждении неэффективноиспользуемого имущества (например, при не достижении установленныхпоказателей эффективности за соответствующий период) на торгах. | Неэффективное использование, а также использование не по целевому назначению муниципального имущества | совершенствование процессов управления объектами муниципальной собственности | 2022-2025    |  МКУ « Управление муниципальным имуществом города Енисейска» |
| 1.6 | Размещение в открытом доступе информации о реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, а также ресурсов всех видов, находящихся в муниципальной собственности | низкая активность частных организаций при проведении публичных торгов муниципального имущества | обеспечение равных условий доступа к информации о реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных образований, а также ресурсов всех видов, находящихся в муниципальной собственности | 2022-2025    | МКУ « Управление муниципальным имуществом города Енисейска» |
| 1.7 | Организация и проведение публичных торгов при реализации имущества муниципальными предприятиями и учреждениями, хозяйствующими субъектами, доля участия субъекта или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов | низкая активность частных организаций при проведении публичных торгов муниципального имущества | совершенствование процессов управления объектами муниципальной собственности, ограничение влияния муниципальных предприятий на конкуренцию | 2022-2025    | МКУ « Управление муниципальным имуществом города Енисейска» |
| 1.8 | Мониторинг рабочих мест, создаваемых в связи с вводом новых производственных мощностей, модернизацией и реструктуризацией производств, внедрением современных технологий, расширением производства и трудоустройством граждан на указанные рабочие места | отсутствие информации о создаваемых в районе рабочих местах без муниципальной поддержки | мобильность трудовых ресурсов, способствующая повышению эффективности труда | 2022-2025    | Отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли администрации г. Енисейска |
| 1.9 | Опубликование и актуализация на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации об объектах, находящихся в собственности, включая сведения о наименованиях объектов, их местонахождении, характеристиках и целевом назначении объектов, существующих ограничениях их использования и обременениях правами третьих лиц | недостаточный уровень эффективности управления муниципальным имуществом | повышение эффективности управления муниципальным имуществом | 2022-2025    | МКУ « Управление муниципальным имуществом города Енисейска» |
|  | Обеспечение обучения муниципальных служащих и работников подведомственных предприятий иучреждений основам государственной политики по развитиюконкуренции и антимонопольного законодательствадо 01.01.2026 |  |  | Ежегодно по плану | Отдел кадровой и организационной работы администрации города Енисейска |
|  | Повышение квалификации гражданских служащих иработников подведомственных предприятий и учреждений основам государственной политики по развитию конкуренции антимонопольного законодательства (указываетсяколичество служащих и работников учреждений ) |  |  | Ежегодно по плану | Отдел кадровой и организационной работы администрации города Енисейска |
|  | 2**. Мероприятия в отдельных отраслях (сферах, товарных рынках) экономики в муниципальном образовании город Енисейск Красноярского края** |
| №п/п | Наименование мероприятия | Срокисполнениямероприятия | Показателя(наименование, единицы измерения) | Целевые значения показателя | Ответственныеисполнители |
|  |  |  |  | 2022(исх.) | 2023 | 2024 | 2025 |  |
| 2.1Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами |
| Розничную торговлю лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами в городе Енисейске осуществляют 6 аптек, в том числе 5 негосударственных. |
| 2.1.1 | Оказание методической и консультационной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам лицензирования фармацевтической деятельности, а также по организации торговой деятельности и соблюдению законодательства в сфере розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами | 2022-2025 | Доля организаций частной формы собственности в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, процентов. | 83,0 | 83,0 | 90,0 | 90,0 | Отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли администрации г. Енисейска |
| 2.2 Рынок ритуальных услуг |
| В городе два индивидуальных предпринимателя, оказывающих ритуальные услуги. Оценивая текущее состояние данного направления деятельности, потребность в данных услугах полностью удовлетворена. |
| 2.2.1 | Формирование и актуализация данных не реже двух раз в год реестра участников, осуществляющих деятельность на рынке ритуальных услуг, с указанием видов деятельности и контактной информации (адрес, телефон, электронная почта). | 2022-2025 | доля организаций частной формы собственности в сфере ритуальных услуг, процентов | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | Отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли администрации г. Енисейска |
| 2.3 Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии) |
| На территории города Енисейска ресурсоснабжающих организаций в сфере теплоснабжения, полезный отпуск тепловой энергии на территории около 112 тыс. Гкал в год, из них 1 частных предприятия, вырабатывающих значительную долю выработки тепловой энергии. |
| 2.3.1 | Оформление правоустанавливающих документов на объекты теплоснабжения, постановка их на кадастровый учет.Организация передачи указанных объектов в управление организациям частной формы собственности на основе концессионного соглашения или договора аренды. | 2022-2025 | доля организаций частной формы собственности в сфере теплоснабжения (производство тепловой энергии), процентов | 100 | 100 | 100 | 100 | МКУ «Управление городским хозяйством» |
| 2.4 Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды |
|  | В сфере благоустройства городских общественных пространств осуществляет 3 организации частной формы собственности. Основным заказчиком выполнения работ по содержанию общественных пространств выступает МКУ « Управление городским хозяйством» города Енисейска.  |
| 2.4.1 | Разделение закупаемых работ (услуг) на рынке выполнения работ по благоустройству городской среды на большее количество лотов с уменьшением объема работ при условии сохранения экономической целесообразности такого уменьшения. | 2022-2025 | Доля содержания территории общественных пространств города, дворовых территорий, при участии организаций частной формы, а также при участии инициативного финансирования | 15 | 20 | 20 | 25 | МКУ « Управление городским хозяйством» |
| 2.5.Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонтуобщего имущества собственников помещений в многоквартирном доме |
| 2.5.1 | Контроль за деятельностью управляющих организаций в ходе проведения плановых и внеплановых проверок в рамках осуществления муниципального контроля ( надзора). | 2022-2025 | Доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме | 100 | 100 | 100 | 100 | МКУ « Управление городским хозяйством» |
| 2.6. Перевозка пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок(городской транспорт) |
| 2.6.1 | Мониторинг состояния развития конкуренции на рынке перевозки пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок | 2022-2025 | Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок | 0 | 70 | 100 | 100 | МКУ « Управление городским хозяйством» |
| 2.7. Наружная реклама |
| 2.7.1 | Мониторинг состояния развития конкуренции на рынке размещения наружной рекламы |  2022-2025 | Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг наружной рекламы | 100 | 100 | 100 | 100 | Отдел строительства и архитектуры Администрации города Енисейска |
| 2.8 Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси  |
| 2.8.1 | Мониторинг состояния развития конкуренции на рынке перевозки пассажиров и багажа легковыми такси | ежегодно | доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории города | 100 | 100 | 100 | 100 | Отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли администрации г. Енисейска |
| 2.9 Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств |
| Согласно информации Красстата о распределение малых предприятий по видам экономической деятельности «оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования», на территории города Енисейска деятельность по ремонту автотранспортных средств осуществляют 14 представителей субъектов малого и среднего предпринимательства. |
| 2.9.1 | Оказание организационно-методической и информационно-консультативной помощи субъектам предпринимательства, осуществляющим (планирующим осуществить) деятельность на рынке | 2022-2025 | доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории города  | 100 | 100 | 100 | 100 | Отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли администрации г. Енисейска |
| 2.10. Сфера культуры  |
|  | Отрасль « Культура» г. Енисейска представлена 7 учреждениями, деятельность которых направлена непосредственно на работу с населением с целью вовлечения граждан в культурно- просветительную жизнь города, организацию досуга, а также предоставления дополнительного образования в области культуры |
| 2.10.1 | Расширение сферы услуг учреждений культуры | ежегодно | Количество организаций негосударственной и немуниципальной формы собственности, оказывающих услуги в сфере культуры | -  | Не менее1 | Не менее3 | Не менее3 | МКУ « Управление культуры и туризма» |
| 2.11 Сфера туризма |
| Одним из основных направлений социально- экономического развития города является развитие туризма. Перспектива развития города связана с его позиционированием в качестве центра культурно- познавательного, событийного и паломнического туризма. Для этого, гости города должны быть окружены комфортной городской и информационной средой, а в обслуживание туристов должен быть вовлечен малый и средний бизнес. |
| 2.11.1 | Развитие туристской инфраструктуры с целью повышения ее конкурентоспособности. | ежегодно | Доля присутствия частного бизнеса в деятельности коллективных мест размещения | 100 | 100 | 100 | 100 | Отдел экономического развития, предпринимательской деятельности и торговли администрации г. Енисейска |