**Отчет о результатах проведения контрольного мероприятия**

«**Проверка соблюдения правовых актов при организации питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Енисейска**

**(в том числе в сфере закупок) в 2019 году»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** п. 2.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Енисейска на 2019 год, ст. 6.1 положения о Контрольно-счетной палате города Енисейска, утвержденного решением Енисейского городского Совета депутатов от 23.11.2011 №24-174.

**Предмет контрольного мероприятия:** организация питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях города Енисейска.

**Объект контрольного мероприятия:**МКУ «Управление образованияадминистрации города Енисейска***,*** МКУ «Централизованная бухгалтерия», муниципальные общеобразовательные учреждения города Енисейска (далее по тексту – МОУ).

**Проверяемый период деятельности:** 2019 год.

**Вопросы контрольного мероприятия**:

1. Анализ нормативно-правового регулирования вопросов организации обеспечения

питанием обучающихся в общеобразовательных учреждениях города Енисейска.

* 1. Обзор нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения

питанием обучающихся в общеобразовательных учреждениях города Енисейска

* 1. Анализ нормативно-правовой базы, определяющей порядок организации питания

в общеобразовательных учреждениях.

* 1. Анализ организации питания с использованием программно-аппаратного

комплекса «Школьная карта»

2. Анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей планирование закупок

2.1 Анализ планирования закупок

3. Оценка коррупционных рисков

**Сроки проведения проверки:** с 20 декабря 2019 года по 31 января 2020 года.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт проверки, который подписан участниками контрольного мероприятия с возражениями.

Перечень нормативных правовых актов, использованных в ходе проверки, примененных при проведении контрольного мероприятия, приведен в Приложении №1.

**Краткий обзор нормативно-правовой базы, определяющей порядок организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях города Енисейска**

Администрацией города Енисейска утверждено постановление от 17.02.2017 №24-п «О передаче отдельных функций учредителя муниципальному казенному учреждению «Управление образования города Енисейска» в отношении муниципальных бюджетных и автономных образовательных учреждений», к переданным полномочиям (п. 1.16) относится формирование списков учащихся для получения горячего питания без взимания платы по следующим муниципальным общеобразовательным учреждениям:

1. МАОУ «Средняя школа №1 им. И. П. Кытманова»;
2. МБОУ «Средняя школа №2»;
3. МБОУ «Средняя школа №3»;
4. МБОУ «Средняя школа №7»;
5. МАОУ «Средняя школа №9».

Питание детей в общеобразовательных учреждениях города Енисейска осуществляется за счет двух источников финансирования:

родительская плата;

субвенции бюджетам муниципальных образований на обеспечение питанием учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений без взимания платы.

Положение об организации питания детей, обучающихся в общеобразовательных организациях города Енисейска, без взимания платы утверждено постановлением администрации города Енисейска от 18.04.2018 №98-п.

Приказом МКУ «Управление образования города Енисейска» от 09.10.2018 №128-п создана комиссия для определения права на получение обучающимися питания без взимания родительской платы».

В соответствии с нормами Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» муниципальными общеобразовательными учреждениями города Енисейска заключены договора на бухгалтерское обслуживание с МКУ «Централизованная бухгалтерия управления образования г. Енисейска.

Приказом МКУ «Управление образования города Енисейска» от 09.01.2019 №3-п утверждена стоимость набора продуктов для приготовления горячего завтрака и обеда без взимания родительской платы на 2019 год:

1. Стоимость набора продуктов для горячего завтрака:

- на 1 обучающегося в возрасте 6-10 лет включительно – 60,49 руб.;

- на 1 обучающегося в возрасте 11-18 лет включительно – 70,32 руб.

1. Стоимость набора продуктов для горячего обеда:

- на 1 обучающегося в возрасте 6-10 лет включительно – 90,73 руб.;

- на 1 обучающегося в возрасте 11-18 лет включительно – 105,47 руб.

Общий Порядок, устанавливающий единые правила и требования, случаи определения родительской платы в муниципальных общеобразовательных учреждениях, не утвержден.

Согласно пояснениям Управления образования, стоимость набора продуктов регламентируется Положением об организации питания в каждой школе, согласованным с Управляющим советом (фактически решение родительского комитета).

**Основные результаты контрольного мероприятия**

Система организации питания обучающихся в МОУ города Енисейска регулируется принятыми нормативно-правовыми и локальными актами. Перечень принятых актов соответствует требованиям действующего законодательства.

В ходе анализа нормативно-правового регулирования организации питания обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях города Енисейска установлено, что муниципальный правовой акт, устанавливающий единые правила и требования, случаи и порядок определения родительской платы в муниципальных общеобразовательных учреждениях, отсутствует.

МКУ «Централизованной бухгалтерией Управления образования» по счету 205 «Расчеты по доходам» учет осуществляется по группам плательщиков («По всем сотрудникам», «ООО «Феникс Групп»»), ведение аналитического учета отсутствует. Вследствие чего не представляется возможным осуществлять контроль по каждому плательщику (учащемуся образовательного учреждения, а также сотрудникам, которые питаются в школьных столовых).

В ходе проверки организации планирования закупок установлено следующее:

- должностными лицами, на которых возложены обязанности по осуществлению закупок (контрактного управляющего) являются сотрудники общеобразовательных учреждений, не имеющие необходимой квалификации в соответствии с законодательством;

- органом местного самоуправления, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных общеобразовательных учреждений города Енисейска не утверждено Типовое положение о закупке товаров, работ (услуг) в соответствии с Законом №223-ФЗ.

Внедрение программно-аппаратного комплекса «Школьная карта» на момент проверки не осуществлено в полной мере. Не представляется возможным оценить достижение целей задач, степень реализации мероприятий по внедрению системы, эффективность расходования средств бюджета в виду отсутствия предусмотренной бюджетом подпрограммы, в соответствии с бюджетным законодательством.

Установлено неправомерное расходование бюджетных средств на оплату вознаграждения за перечисление принятых платежей.

Договора на оказание услуг по организации приема платежей заключены без проведения закупок в соответствии с действующим законодательством.

В ходе контрольного мероприятия выявлены коррупционные факторы и риски возможности коррупционных проявлений.

***Приложение №1***

**Перечень нормативно-правовых актов:**

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ;

- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

- Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=8A673AEB41F11D4D64617E5130B98C73C1B20B8200075A5F8DEB22A09A70D03FD012FBD174A4DC652071684B9Ak3fDH)ом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

- Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (вместе с "Дополнительными требованиями к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов");

- Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке";

- Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 N 932 "Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана";

- Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 N 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08" (вместе с "СанПиН 2.4.5.2409-08. Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования»;

- Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 08.11.2001 N 31 "О введении в действие санитарных правил" (вместе с "СанПиН 2.3.6.1079-01. 2.3.6. Организации общественного питания. Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и оборотоспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья. Санитарно-эпидемиологические правила";

- Закон края от 02.11.2000 №12-961 «О защите прав ребенка»;

- Закон Красноярского края от 27.12.2005 N 17-4377 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов края государственными полномочиями по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных и частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам без взимания платы";

- Приказ Минэкономразвития России N 182, Казначейства России N 7н от 31.03.2015 "Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы";

- Письмо Минэкономразвития России N 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России N АК-553/06 от 12.03.2015 "О направлении методических рекомендаций";

- Приказ Министерства финансов РФ от 01.12.2010 №157н «Об утверждении единого Плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению»;

- Приказ Минфина России от 16.12.2010 N 174н "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению";

- Приказ Минфина России от 23.12.2010 N 183н "Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению";

- Приказ Минфина России от 06.12.2010 N 162н "Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению";

- Приказ Минфина России от 27.02.2018 N 32н "Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Доходы";

- Решение Енисейского городского Совета депутатов Красноярского края от 26.07.2005 N 6-19 "Об утверждении Устава г. Енисейска";

- Постановление администрации города Енисейска от 17.02.2017 №24-п «О передаче отдельных функций учредителя муниципальному казенному учреждению «Управление образования города Енисейска» в отношении муниципальных бюджетных и автономных образовательных учреждений»;

**-** Постановление администрации города Енисейска от 18.04.2018 №98-п «Об организации питания детей, обучающихся в общеобразовательных организациях города Енисейска, без взимания платы»;

- Постановление администрации города Енисейска от 24 мая 2017 г. N 136-п «Об утверждении порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания».