

**ПРОЕКТ**

Утверждено  
решением Енисейского городского  
Совета депутатов  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г. № \_\_\_\_\_

**СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ГОРОДА ЕНИСЕЙСКА ДО 2030 ГОДА**

## Оглавление

Введение .....	3
Раздел 1 Стратегический анализ социально-экономического развития города Енисейска .....	4
1.1 Общая информация о городе Енисейске .....	4
1.1.1 Краткая характеристика территории .....	4
1.1.2 Демографическая ситуация .....	4
1.1.3 Рынок труда .....	6
1.1.4 Уровень жизни населения .....	8
1.1.5 Физическая культура и спорт .....	9
1.1.6 Структура экономики .....	9
1.1.7 Поддержка малого предпринимательства .....	11
1.1.8 Внутренний и въездной туризм .....	12
1.2 Роль и место города Енисейска в социально-экономическом развитии Красноярского края .....	13
1.3 SWOT-анализ социально-экономического развития города Енисейска .....	15
Раздел 2 Система стратегических приоритетов, целей и задач .....	21
2.1 Стратегическая цель социально-экономического развития Енисейска на долгосрочный период .....	21
2.2 Стратегические приоритеты, направления системных изменений, цели и задачи .....	21
Раздел 3 Приоритетные направления социально-экономического развития города Енисейска .....	30
3.1 Стратегический приоритет: капитализация исторического наследия .....	30
3.2 Стратегический приоритет: высокие стандарты провинциальной жизни .....	33
3.3 Стратегический приоритет: сервисная экономика .....	45
Раздел 5 Ожидаемые результаты реализации Стратегии .....	52
Раздел 6 Механизмы реализации Стратегии .....	56
Приложение 1 .....	60
Приложение 2 .....	62
Приложение 3 .....	65

## **Введение**

Стратегия социально - экономического развития города Енисейска до 2030 года (далее - Стратегия) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», законом Красноярского края от 24.12.2015 №9-4112 «О стратегическом планировании в Красноярском крае», распоряжением администрации города Енисейска от 01.01.2016 № 56 - р «О разработке Стратегии социально-экономического развития города Енисейска на период до 2030 года».

В Стратегии отражены основные приоритетные направления социально-экономического развития Российской Федерации, отраженные в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации до 2024 года».

Стратегия является документом, в котором изложены основные направления стратегического планирования, направленного на развитие города Енисейска. Ее сутью является представление будущего образа Енисейска в 2030 году, к которому город будет стремиться, гармонично развиваясь в соответствии с определенными долгосрочными целями и ориентирами. Документ разработан на основе стратегического анализа социально-экономического развития города Енисейска и определения его конкурентных преимуществ. В нем проанализированы возможные сценарии развития территории и определены перспективы, в соответствии со стратегическими целями и задачами на долгосрочную перспективу.

Стратегия разработана с учетом приоритетов социально-экономической политики и целей социально-экономического развития, определенных комплексной программой развития города Енисейска на период до 2020 года, (утв. Решением Енисейского городского Совета депутатов от 14.12.2011 № 25-179 от 14.12.2011).

Разработка Стратегии осуществлена администрацией города Енисейска совместно с Министерством экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края, в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию стратегий социально-экономического развития городских округов и муниципальных районов Красноярского края до 2030 года. В разработке Стратегии приняли участие общественные организации, бизнес-сообщество, население города.

## Раздел 1 Стратегический анализ социально-экономического развития города Енисейска

### 1.1 Общая информация о городе Енисейске

#### 1.1.1 Краткая характеристика территории

Енисейск – город в Красноярском крае России, административный центр Енисейского района и городского округа город Енисейск, образованный в 1619 году. Город расположен на левом, низменном берегу Енисея, ниже впадения в него Ангары, в 348 км от Красноярска. Исторический центр города с 2000 года внесён в предварительный список Всемирного наследия ЮНЕСКО. Город имеет развитую автомобильную сеть с твердым покрытием. Отдаленность от краевого центра составляет 336 км. Ближайшая железнодорожная станция находится в г. Лесосибирске, что в 46,7 км от города. Ближайший аэропорт и пристань находятся в черте города. По состоянию на 01.01.2016 года составила 18 156 человек.

Енисейск расположен в долине реки Енисей, на левом берегу, в 8 км южнее устья реки Кемь и относится к группе северных районов. Площадь территории города составляет 66,4 кв.км. Рельеф города - пологий. Территория города и его окрестностей представляет собой низменную равнину. Равнинный в целом берег Енисея имеет небольшие возвышенности, которые были использованы сибирскими зодчими-основателями города для размещения градостроительных акцентов - церквей и монастырей. На юге и юго-востоке городская территория граничит со смешанными лесами. Город имеет развитую автомобильную сеть с твердым покрытием. В черте города находится центр космической связи (войсковая часть «Полюс»).

#### 1.1.2 Демографическая ситуация

Среднегодовая численность населения города Енисейска на 01.01.2016 г. составила 18 258 человек, с 2005 года на территории города прослеживается тенденция сокращения числа постоянных жителей, так с 2005 года среднегодовая численность постоянного населения города сократилась на 1 137 человек или 5,9% от уровня 2005 года.

Данные о среднегодовой численности населения в период с 2005 по 2015 годы представлены на диаграмме 1.1.

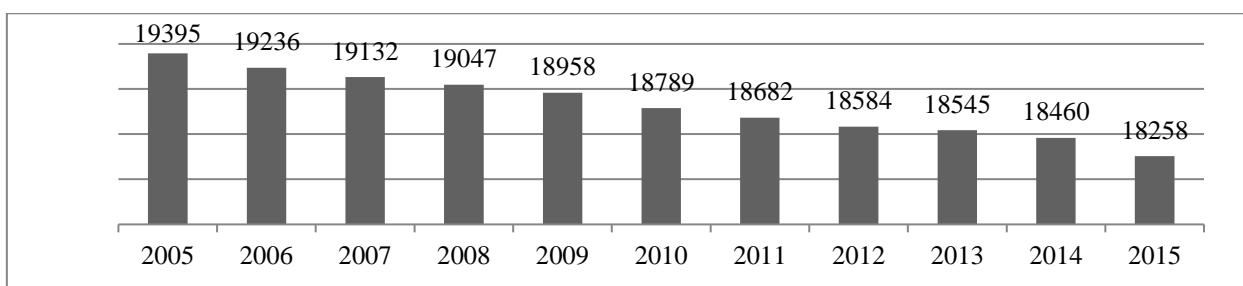


Диаграмма 1.1 - Среднегодовая численность населения на конец периода, чел.

Сокращение численности постоянного населения произошло как по причине естественной убыли населения, так и миграционного оттока. За период 2005 – 2015 годы

численность родившихся составила 2902 человека, численность умерших 3082 человека, естественная убыль населения за отчетный период составила 180 человек (диаграмма 1.2).

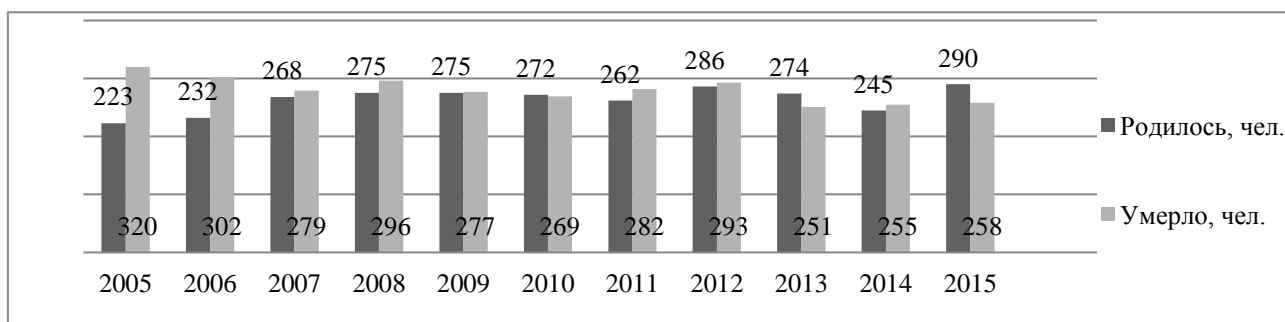


Диаграмма 1.2 - Динамика естественного движения населения, чел.

Численность выбывшего населения за этот период составила 7255 человек, число прибывшего населения составило 6298 человек, миграционный отток населения составил 957 человек (диаграмма 1.3).

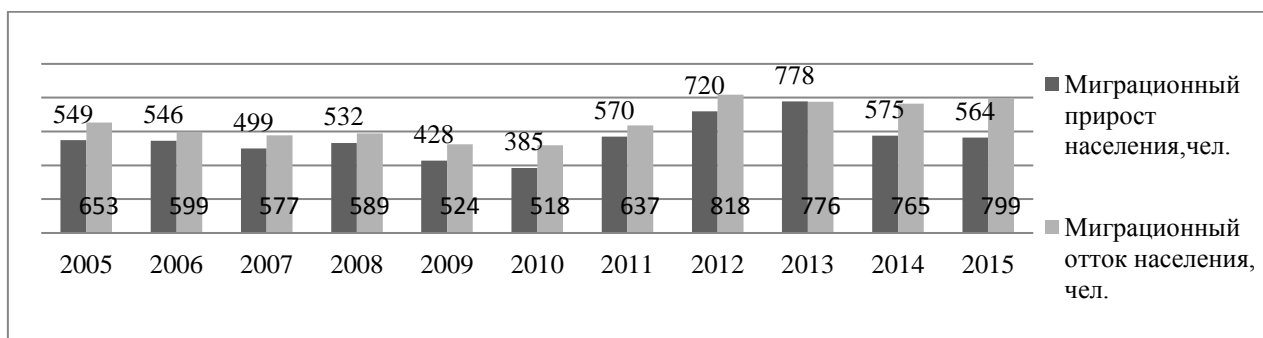


Диаграмма 1.3 - Динамика миграционного движения населения, чел.

Статистический анализ динамики численности населения за последние десять лет показал, что основной причиной сокращения численности является внутренняя миграция населения, она составляет более 84% от общей убыли населения.

На диаграмме 1.4 представлена структура населения города Енисейска по возрасту.

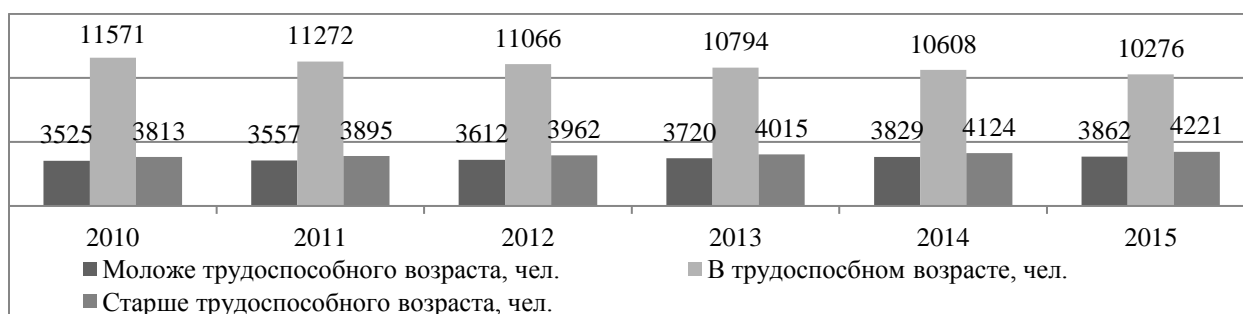


Диаграмма 1.4 - Структура населения, чел.

Сложившаяся возрастная структура населения свидетельствует об относительно высоком уровне населения старше трудоспособного возраста, так в 2010г. – 20,3%, в 2015г. – 23,1% от общего числа жителей, и соответственно, высоким уровнем нагрузки на трудоспособное население.

Динамика численности и занятости городского населения в период с 2010 по 2015 годы представлена в таблице 1.

Таблица 1 - Динамика численности и занятости городского населения в 2010– 2015 гг., чел.

№ п/п	Наименование показателя	2010 год	2015 год	Прирост (+), сокращение (-) к 2010 году
	Численность постоянного городского населения по состоянию на конец года – всего, в том числе	18 724	18 156	- 568
	трудоспособного возраста	11 571	10 249	- 1 322
	в возрасте старше трудоспособного	3 813	4 221	+ 408
	в возрасте младше трудоспособного	3 525	3 862	+337
	Численность занятых в экономике, всего в том числе:	10 850	8 829	-2 021
	на крупных и средних предприятиях	7 640	6 381	-1259
	на малых предприятиях	879	1 247	+368
	занятых по договору найма у индивидуальных предпринимателей	394	400	+6
	количество индивидуальных предпринимателей	636	518	-118

По данным таблицы 1 можно сделать вывод о том, что на протяжении рассматриваемого периода наблюдается отрицательная динамика по численности постоянного городского населения (в том числе и трудоспособного возраста). Численность занятых в экономике так же снизилась более чем на 18 %, что является следствием снижения количества индивидуальных предпринимателей и лиц, работающих на крупных и средних предприятиях.

### 1.1.3 Рынок труда

В 2015 году по результатам предварительной оценки общая численность трудовых ресурсов составила 11167 человек, или 61% от общей численности населения. В экономике города в 2015 году было занято 6,38 тыс. человек, или 34,9% от общей численности населения (2010г. – 40,65%). С 2010 года наблюдается поэтапное снижение численности работников организаций, так за пять лет численность сократилась на 1 257 человека, или 16,5 % к уровню 2010 года (диаграмма 1.5).

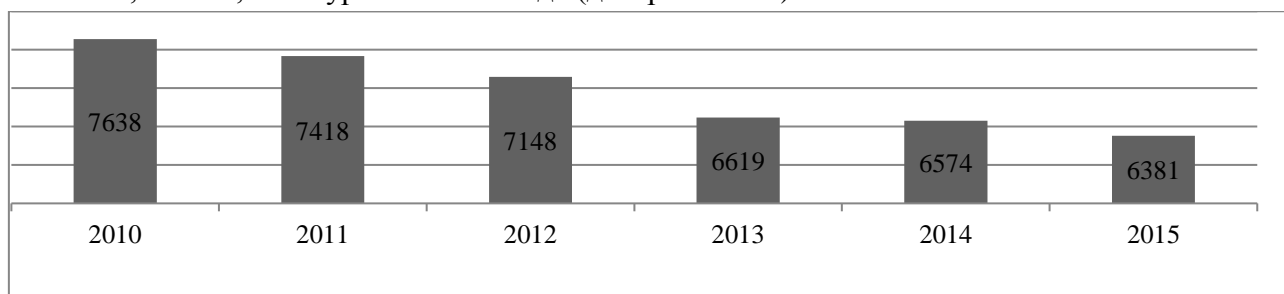


Диаграмма 1.5 - Среднесписочная численность работников списочного состава организаций без внешних совместителей по полному кругу организаций, чел.

Структура занятости населения города Енисейска на 31.12.2015 года наглядно представлена на диаграмме 1.6.

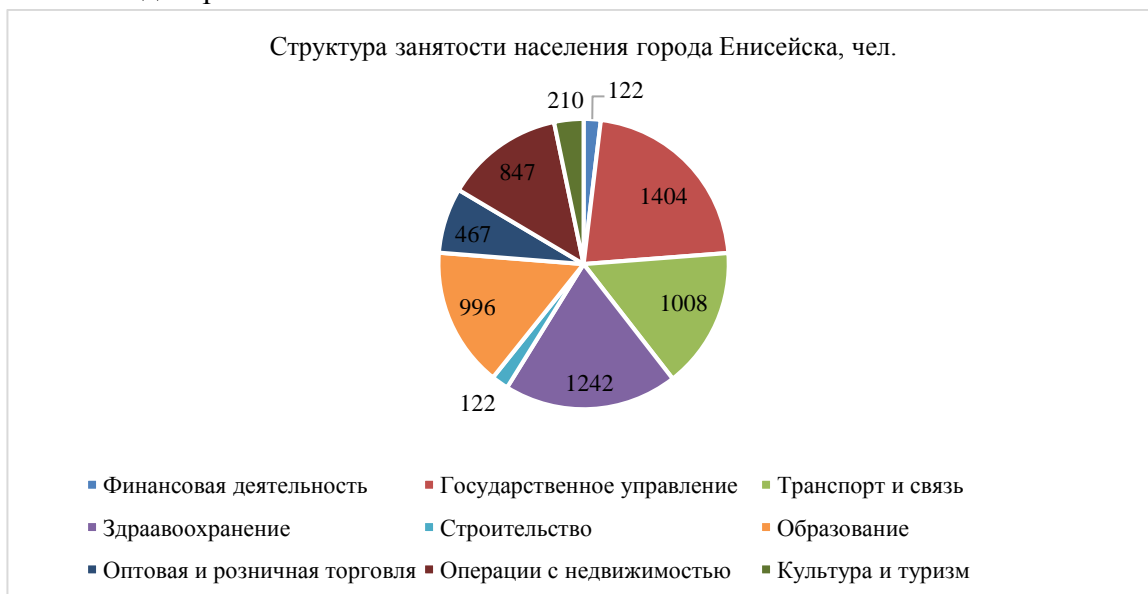


Диаграмма 1.6 - Структура занятости населения города Енисейска в 2015 году, чел.

Специфика структуры занятости населения состоит в том, что непроеизводственная сфера аккумулирует большинство работающего населения. Снижение численности работников за отчетный период произошло по причине ликвидации отдельных крупных учреждений, так в 2012 году было ликвидировано ФКУ ОИУ-2 ГУФСИН России по Красноярскому краю с численностью работающих более четырехсот человек, МРИ ФНС России №6 по Красноярскому краю с численностью работающих более 100 человек.

Негативное влияние на рынок труда оказывает миграционная убыль трудоспособного населения (диаграмма 1.7).

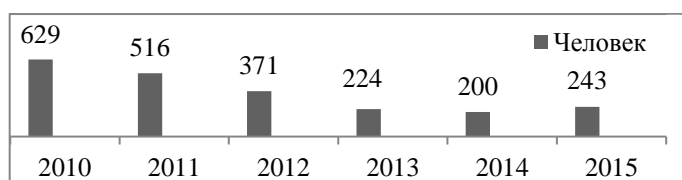


Диаграмма 1.7 - Динамика численности безработных в период с 2010 по 2015 годы, чел.

Самая неблагоприятная ситуация на рынке труда сложилась в 2010 году, уровень безработицы составил – 5,6%, было зарегистрировано 629 безработных граждан, осложнение ситуации на рынке труда произошло по причине общероссийского экономического кризиса, в результате которого многим организациям и предприятиям пришлось сократить штат сотрудников. Уровень зарегистрированной безработицы приведен в диаграмме 1.8.

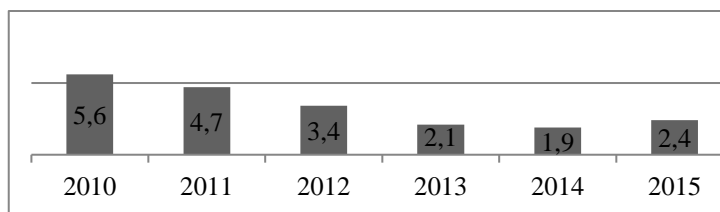


Диаграмма 1.8 - Уровень зарегистрированной безработицы на конец периода, %

На протяжении 2010 – 2015 годов самой благоприятной была ситуация на рынке труда в 2014 году – уровень безработицы составлял 1,9% от трудоспособного населения в трудоспособном возрасте, численность официально зарегистрированных безработных не превышала 200 человек.

#### 1.1.4 Уровень жизни населения

Среднедушевые денежные доходы населения в 2015 году увеличились на 68,7% к уровню 2010 года, рост среднедушевых доходов населения был обусловлен, прежде всего, ростом заработной платы и увеличением выплаты пенсий. Основным источником доходов населения по-прежнему является заработная плата, в структуре доходов населения она составляет более 60%. Среднемесячная начисленная заработная плата в 2015г. составила 31554 рублей, к уровню 2010 года увеличение составило 57,7%. Высокие темпы роста заработной платы наблюдались в 2013 году, рост составил более 21% к уровню 2012 года. Рост заработной платы в значительной степени произошел в краевых, федеральных организациях и бюджетной сфере, в меньшей степени в сфере производства. С 2013 года ежегодный темп роста среднемесячной заработной платы составляет не более 4% (диаграмма 1.5).

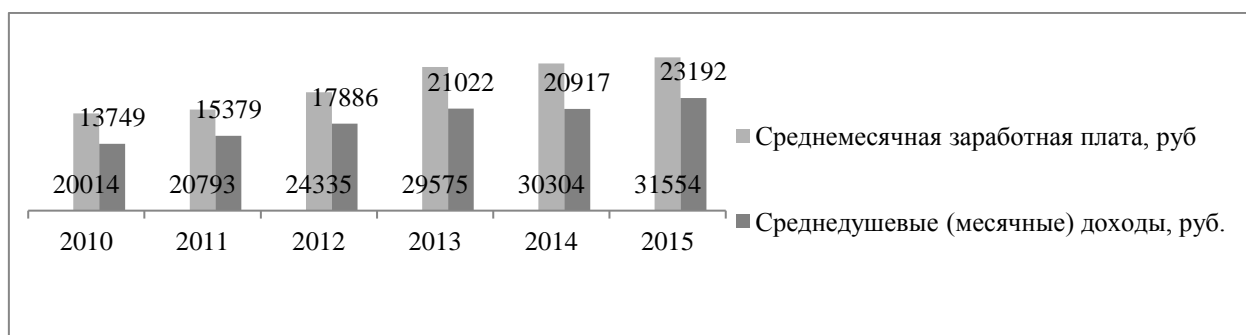


Диаграмма 1.5 - Уровень жизни населения

Уровень средней заработной платы работников организаций (по полному кругу) и работников в сфере малого предпринимательства по отношению к величине прожиточного минимума на территории города Енисейске представлен в таблице 2.

Таблица 2 - Уровень оплаты труда работников в системе муниципального образования

№ п/п	Наименование показателя, руб.	2010 год	2015 год	2015 год к 2010 году, %
1.	Средняя заработная плата работников организаций (по полному кругу)	20 014	31 553,6	157,7%
2.	Средняя заработная плата работников в сфере малого предпринимательства	8 170	14 625	179,0%
3.	Величина прожиточного минимума	8 009	15 122	188,8%

Средняя заработная плата работающего населения города Енисейска в 2015 году составила 31 553,6 рублей, что в 2,1 раза превышает установленный на территории



прожиточный минимум. Размер средней заработной платы работников, занятых в сфере малого бизнеса за пять лет возрос в 1,8 раз и до сих пор существенно (в 2,2 раза) уступает уровню оплаты труда в организациях (по полному кругу). Отношение средней заработной платы работников, занятых в малом бизнесе, к ее среднегородскому уровню в 2015 году составило 46,3 %.

### **1.1.5 Физическая культура и спорт**

На регулярной основе в Енисейске проводится порядка 50 физкультурных, спортивных мероприятий с общим количеством участников, превышающим 3500 человек. Систематически физической культурой и спортом занимаются 4515 человек. Наиболее массовыми календарными мероприятиями стали всероссийские акции «Кросс нации» и «Лыжня России».

На территории города функционирует 1 учреждение физкультурно-спортивной направленности- МБУ «Спортивная школа» г. Енисейска имени Г.П. Федотова (численность занимающихся составляет более 600 человек). Кроме этого в 2016 году введен в эксплуатацию физкультурно - спортивный центр со спортивным залом.

В 2016 году в городской бюджет была предоставлена краевая субсидии на модернизацию и укрепление материально-технической базы муниципальных физкультурно-спортивных организаций. В результате чего был произведен ремонт имущества на стадионе «Труд».

Для дальнейшего развития физической культуры и спорта на территории города необходимо:

- продолжить работу по укреплению инфраструктуры физической культуры и спорта;
- совершенствовать систему проведения официальных физкультурных спортивных мероприятий на территории города;
- усилить работу по пропаганде здорового образа жизни;
- усилить работу по созданию условий для занятий физической культурой и спортом для всех возрастных групп жителей города, включая инвалидов и иных лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- активизировать работу по организации адаптивного спорта на территории города;
- улучшить условия для реализации программ спортивной подготовки, программ подготовки спортивного резерва.

### **1.1.6 Структура экономики**

В 90-е годы XX века в Енисейске получили развития предприятия, связанные с обслуживанием пароходства на Енисее и местными нуждами. Это - судостроительная верфь, ремонтно-механические мастерские лесной промышленности, пищевые комбинаты. Основными отраслями специализации города в то время являлись лесопиление и деревообработка, пищевая промышленность. Однако, сложившаяся система хозяйствования, а также ряд субъективных причин, не способствовал осуществлению намеченных мероприятий, в настоящее время Енисейск утратил профиль своей территориальной специализации.

Сегодня экономика Енисейска представлена предприятиями, организациями и учреждениями различных форм собственности. Наибольшее количество субъектов хозяйственной деятельности сосредоточено в образовании, культуре, торговле.

В городе зарегистрировано около 460 человек в качестве индивидуальных

предпринимателей и 120 малых организаций. Основным видом деятельности, который осуществляют малые предприятия и индивидуальные предприниматели, оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств. На диаграмме 1.6 наглядно представлена структура основных отраслей экономики по количеству организаций в 2016 году.

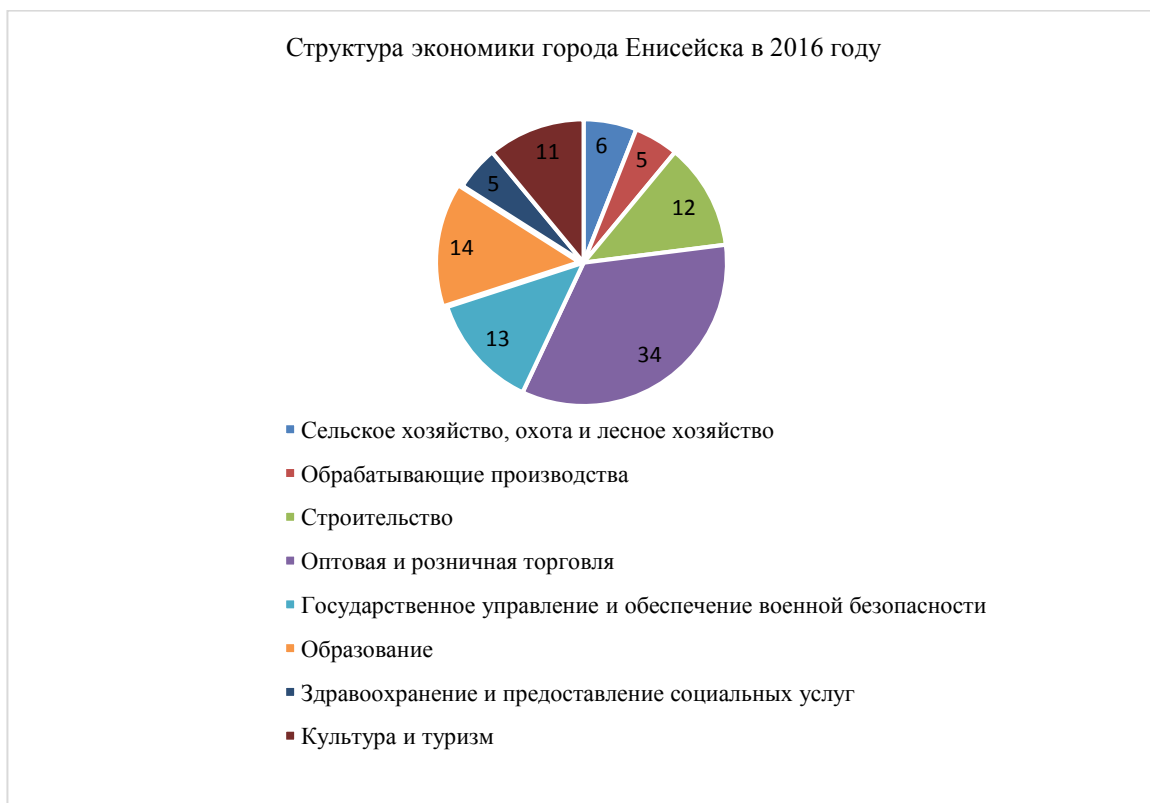


Диаграмма 1.6 Структура основных отраслей в экономике города

Данные о распределении организаций по видам экономической деятельности отражены в таблице 3.

Таблица 3 – Распределение организаций по видам экономической деятельности

Наименование отрасли	Доля в экономике города, %
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	6
Обрабатывающие производства	5
Строительство	12
Оптовая и розничная торговля	34
Государственное управление и обеспечение военной безопасности	13
Образование	14
Здравоохранение	5
Культура, туризм	11

В таблице 4 представлены данные по основным экономическим показателям развития города в период с 2010 по 2015 годы.

Таблица 4 - Основные экономические показатели развития города Енисейска в 2010 -2015 гг.

№ п/п	Наименование показателя	2010 год	2015 год	2015 год к 2010 году, %
1.	Экономический оборот, тыс. руб.	1 998 477,4	4 184 162,5	209,4%
2.	Оборот организаций (по полному кругу), тыс. руб.	1 584 123,4	3 008 968,6	189,9%
3.	Оборот малых предприятий, тыс. руб.	414 354,0	1 175 193,9	283,6%
4.	Объем отгруженной промышленной продукции, тыс. руб.	1 419 205,9	2 464 326,6	173,6%
5.	Инвестиции в основной капитал, тыс. руб.	236 311,0	439 930,0	186,2%
5.	Объем потребительского рынка, тыс. руб.	1 586 373,7	2 468 497,1	155,6%
6.	Объем произведенных строительных работ, тыс. руб.	223 216,0	70 369,4	31,5%
7.	Ввод в эксплуатацию жилья, кв. м	2 003,1	8 604,0	429,5%

Экономический оборот городских организаций и предприятий за пять лет увеличился в 2,1 раза – с 1998,5 млн. руб. в 2010 году до 4 184,2 млн. руб. в 2015 году. При этом более 70% от общего объема обеспечивают предприятия транспорта, связи, торговли, энергетики, в том числе более 45% приходится на одну организацию. Вместе с тем, значительными темпами растет вклад предприятий сферы малого предпринимательства в экономику города: за пять лет оборот малого бизнеса увеличился в 2,8 раза, его доля в общем экономическом обороте увеличилась с 26,2% до 39,1%. За период с 2010 года объем инвестиций в основной капитал увеличился в 1,7 раза. На протяжении всего периода активно строились и вводились в эксплуатацию современные объекты социальной инфраструктуры: школа, детский сад, физкультурно-оздоровительный комплекс.

### 1.1.7 Поддержка малого предпринимательства

Малое предпринимательство - сектор бизнеса, во многом определяющий темпы экономического роста территории, состояния занятости населения. По состоянию на 2016 год на территории города было зарегистрировано 118 организаций- субъектов малого предпринимательства и 508 физических лиц, зарегистрированных в качестве индивидуального предпринимателя. В сфере малого бизнеса занято более 1,2 тыс. чел. Частным бизнесом реализуются проекты, направленные на модернизацию и расширение производства, особенно в сфере лесозаготовки и лесопереработки.

Для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории города в Енисейске осуществляется поддержка малого предпринимательства за счет средств муниципального бюджета и субсидий, предоставляемых муниципальному бюджету краевым (федеральным) бюджетом, а также путем предоставления консультационных услуг.

Общий объем финансирования мероприятий программы поддержки предпринимательства за период 2010-2016 годы составил 38 512,5 тыс. рублей.

Основные показатели развития данного направления представлены в таблице 5.

Таблица 5 – Основные показатели финансовой поддержки малого предпринимательства 2012-2016 гг.

Показатель	2012	2013	2014	2015	2016
Количество вновь созданных объектов малого предпринимательства	3	4	4	4	5
Сумма финансовой поддержки, тыс.рублей	13 579,4	8 236	4 001,5	6 097,6	2 310
Количество поддержанных субъектов, ед.	16	4	8	9	16
Количество созданных рабочих мест, ед.	11	9	4	7	10

### 1.1.8 Внутренний и въездной туризм

Отсутствие промышленных предприятий, а вследствие этого некоторая «консервация» города, во многом способствовали сохранению прежнего облика Енисейска – тихого, спокойного, патриархального города.

Сегодня Енисейск – уникальный город, сохранивший и донесший через века редкие памятники истории и культуры, самобытное архитектурное наследие прошлого. На данный момент туристско-рекреационный потенциал Енисейска практически не задействован. Одним из возможных способов повышения эффективности использования культурного наследия является развитие на территории города основных видов туризма.

Ежегодно Енисейск, в среднем, посещают около 15-20 тысяч человек с различными целями (деловыми, туристскими, культурно-познавательными). В городе проходят события местного и регионального масштабов.

Количество коллективных средств размещения в 2016 году составило 9 единиц, точек общественного питания – 10, учреждений организации досуга 12, в том числе МБУК «Городской Дом культуры» им. О. А. Арутюняна, МБУК «Культурный центр», МБУК «Централизованная библиотечная система», детская библиотека, 2 клуба по месту жительства, МБУК «Молодежный центр» г. Енисейска, МБУК «Енисейский краеведческий музей им. А. И. Кытманова», МБУК «Выставочный зал», 2 частных музея и кинотеатр.

В городе Енисейске разработан туристический сайт и мобильное приложение, являющиеся «навигатором» для приезжих туристов, на платформах которых размещена полная информация о действующих туристических маршрутах, местах размещения и точках общественного питания, а также о дислокации памятников культуры и истории, расположенных на территории города.

Основной туристский поток складывается из наиболее развитого на сегодняшний день вида туризма в городе Енисейске - культурно – познавательного. Популярны экскурсионно-туристические маршруты: «Енисейск ярмарочный», «Секреты успеха или путь «из грязи в князи», «Енисейск: между белыми и красными», «Музейная тропа», «Событийный».

Город имеет необходимые ресурсы для развития историко-культурного, музейного, событийного и других видов туризма, однако для формирования конкурентоспособного

туристического продукта необходимо их совершенствование. Возможности инвестирования развития материальной базы туризма за счет бюджета ограничены, отсутствует механизм частных инвестиций. Увеличение мест размещения и точек питания требуют реконструкции системы водоснабжения и канализации для улучшения качества обслуживания. Необходимо предусмотреть механизмы, благодаря которым произойдет мультипликативное саморазвитие туризма и будут стимулироваться предприятия и организации, заинтересованные в развитии туризма.

## 1.2 Роль и место города Енисейска в социально-экономическом развитии Красноярского края

Город Енисейск входит в состав 17 городских округов Красноярского края, численность населения города составляет 0,90% от численности населения городских округов края, и занимает 14 –е место среди городов Красноярского края.

На сегодняшний день площадь территории города Енисейска занимает 0,0664 тыс. кв. км, что составляет 0,003% от площади всего Красноярского края (2366,8 тыс. кв. км.).

Для того, чтобы более ясно определить значение экономики города в экономическом развитии всего региона, необходимо произвести сравнительный анализ показателей социально-экономического развития города с аналогичными данными других муниципальных образований Красноярского края. Анализ данных по Енисейску выполнен относительно города Минусинска (муниципальное образование, имеющее признаки исторического поселения), города Лесосибирска и Енисейского района (ближайшие муниципальные образования по географическому признаку). Данные представлены в таблице 5.

Таблица 5 - Сравнительный анализ показателей социально-экономического развития муниципальных образований Красноярского края за 2016 год

Показатели	Енисейск	Лесосибирск	Минусинск	Енисейский район
Численность населения, чел.	18 078	64 587	71 246	23 525
Численность занятых в экономике, тыс. чел.	8,821	24,909	32,149	15,081
Средняя заработная плата, руб.	32 419,8	30 193,2	25 878,2	28 362,6
Среднедушевой денежный доход, руб.	23 601,6	21 618,3	17 922,0	16 031,0
Объем промышленного производства, тыс. руб.	2 122 740	12 767 531	7 103 823	5 065 661
Объем	2 643 415	10 063 578	13 977 369	1 604 139

потребительского рынка, тыс.руб.				
Инвестиции в основной капитал, тыс. руб.	587 345,0	3 424 663,7	270 932,0	216 450,4
на 1 жителя, тыс. руб.	7,55	11,01	2,45	8,35
Объем строительный работ, тыс. руб.	182 634,0	388 745,1	951,05	
Ввод жилья, общей площади, кв.м.	2 566,0	19 571,0	34 887,0	6 272,0
на 1 жителя, кв.м.	0,14	0,303	0,49	0,27
Доходы бюджета на 1 жителя, руб.	40 369	36 681	24 074	77 141
Расходы бюджета на 1 жителя, руб.	40 671	34 185	24 207	78 990

Сравнительный анализ показателей социально-экономического развития городских округов и района края показал их значительную дифференциацию по уровню социально-экономического развития, налоговому потенциалу, обеспеченности инфраструктурой, и степени концентрации населения. Численность постоянно проживающего населения города Енисейска составляет 1,1 % от общей численности населения городских округов края, (Лесосибирск – 3,9%, Минусинск – 4,4%).

Заработная плата в Енисейске относительно высокая- 32 419,8 руб., (Лесосибирск – 30 193,2 руб., Минусинск – 25 878,2 руб.), что объясняется географическим расположением Енисейска и применением к заработной плате районных коэффициентов и процентных надбавок, учитывающих природно-климатические особенности, а также относительно высоким уровнем оплаты труда в федеральных учреждениях, расположенных на территории города.

По данным министерства экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края, в 2016 году отношение среднемесячной начисленной заработной платы работников муниципальных общеобразовательных учреждений к среднемесячной начисленной заработной плате работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций составил 77 %, что ниже среднего уровня по региону на 8%.

Уровень оплаты труда работникам дошкольных образовательных учреждений за тот же период также оказался ниже среднего показателя на 13,1%. Одновременно с этим средняя заработная плата работников учреждений физической культуры и спорта выше среднего на 0,8%.

Общая площадь жилых помещений, введенных в действие за год, в среднем, на одного жителя по краю за 2016 год, составила 0,48 кв.м, наибольшее значение показателя среди городских округов сложилось в г. Минусинске - 0,49 кв.м, г. Лесосибирске - 0,303 кв.м, минимальное значение показателя в г. Енисейске - 0,14 кв.м и Енисейском районе - 0,27 кв.м. Необходимо отметить тот факт, что доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках в отношении которых осуществлен государственный кадаст-

ровый учет, в Енисейске составляет всего 38%, в то время как средний показатель по региону составляет 63,1%.

Достаточно большое количество памятников архитектуры и градостроительства, истории, представляющих ценность с точки зрения архитектуры и градостроительства, истории, сосредоточены в городе Енисейске – 25 единиц, что составляет 5,9% от объектов культурного наследия федерального значения градостроительства и архитектуры края.

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов городского бюджета по сравнению с 2015 годом возросла с 26,6 до 38,5%, однако этот показатель существенно ниже краевого уровня (51,6%).

Расходы городского бюджета на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя превысили среднее значение показателя. Это напрямую связано с повышенными надбавками к заработной плате работников в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в связи с низким уровнем транспортной доступности, что в совокупности требует увеличения численности работников органов местного самоуправления по сравнению с другими территориями края.

### 1.3 SWOT-анализ социально-экономического развития города Енисейска

На основе анализа социально-экономического развития города выделены сильные и слабые стороны по ряду показателей, существенно влияющих на жизнь всего муниципалитета в целом. В таблице 6 выделены сильные и слабые стороны города в его внутренней среде.

Таблица 6 – Факторы внутренней среды

Наименование фактора	Сильные стороны	Слабые стороны
Уровень материального обеспечения (уровень доходов населения)	-высокий уровень среднедушевых денежных доходов населения;	-неравномерность распределения доходов между различными слоями населения; -резкая дифференциация заработной платы по отраслям экономики.
Уровень жилищно-коммунального и культурного обеспечения: -обеспеченность жильем	-рост уровня обеспеченности населения жильем; -невысокая стоимость жилья на вторичном рынке; -наличие свободных площадок под строительство жилья в черте города.	-большая доля ветхого и аварийного жилья в общем объеме жилого фонда; -малые объемы строительства индивидуального жилья; -отсутствие опережающего развития инженерной инфраструктуры для развития жилищного строительства.
-обеспеченность населения ЖКУ	-высокие темпы модернизации коммунальной инфраструктуры (строительство современных теплоисточников, сетей тепло и	-низкая обеспеченность населения централизованными услугами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

	<p>водоснабжения);</p> <p>-конкуренция в сфере управления многоквартирными домами</p>	<p>-неудовлетворительное состояние городских очистных сооружений, устаревшие технологии очистки сточных вод;</p> <p>-отсутствие предприятий по переработке и вторичному использованию твердых бытовых отходов;</p> <p>-отсутствие конкуренции в сфере предоставления коммунальных услуг.</p>
<p>-обеспеченность населения объектами культуры и отдыха</p>	<p>-высокий уровень обеспеченности досуговыми учреждениями;</p> <p>-высокий профессиональный уровень творческих коллективов учреждений культуры;</p> <p>-традиционные брендовые мероприятия, призванные сохранить национальную культуру города.</p>	<p>-уровень материально-технической базы учреждений не соответствует современным стандартам;</p> <p>-высокая степень износа зданий учреждений культуры;</p> <p>-дефицит квалифицированных специалистов.</p>
<p>Уровень образования</p>	<p>-наличие образовательных учреждений среднего профессионального образования с разными профилями подготовки;</p> <p>-наличие Центра профессионального самоопределения и технологического образования для школьников;</p> <p>- высокая степень обеспеченности детей в возрасте от 1,6 до 7 лет местами в ДОУ;</p> <p>-высокий потенциал в реализации педагогических подходов, стабильность в результативности работы педагогических кадров;</p> <p>-наличие воспитательных систем, направленных на изучение культурно-исторического наследия города.</p>	<p>-недостаточное внедрение современных моделей обучения на основе новых образовательных технологий с применением электронных ресурсов;</p> <p>-недостаточное оснащение ДОУ оборудованием, отвечающим современным требованиям;</p> <p>-слабая материально-техническая база для развития учреждения дополнительного образования детей и организации внеурочной деятельности школьников</p> <p>-недостаточно развитые механизмы сетевого социального партнерства</p>
<p>туристический потенциал</p>	<p>-уникальное культурно-историческое наследие;</p> <p>-имена и фигуры культурно-исторического значения общероссийского и международного масштаба, связанные с Енисейском;</p> <p>-город включен в список Всемирного наследия Юнеско;</p> <p>-Разработанные туристические</p>	<p>-низкий уровень развитая туристской инфраструктуры;</p> <p>-слабая система продвижения турпродуктов города Енисейска на внутреннем и международном туристских рынках;</p> <p>-отсутствие узнаваемого и привлекательности образа города (бренда);</p>



	маршруты, учитывающие индивидуальные запросы туристов.	<ul style="list-style-type: none"> <li>-отсутствие механизмов для эффективной отраслевой статистики, обеспечивающей информационную и управленческую поддержку развития индустрии туризма;</li> <li>-низкий уровень подготовки туристских кадров;</li> <li>-несоответствие цены и качества услуг (гостиничных и общественного питания);</li> <li>-низкий уровень развития транспортной инфраструктуры;</li> <li>-незначительный объем инвестиций;</li> <li>-несовершенство законодательства, связанного с вопросами выделения земельных участков для туристско-рекреационных нужд.</li> </ul>
Население, трудовые ресурсы и трудовой потенциал	<ul style="list-style-type: none"> <li>-достаточное количество художников, мастеров ДПИ и народного промысла;</li> <li>-выпускники местных учебных заведений СПО, остающиеся работать по специальностям на территории города.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-стабильное снижение численности населения;</li> <li>-рост численности населения пенсионного возраста;</li> <li>-снижение численности населения трудоспособного возраста;</li> <li>-несбалансированность показателей спроса и предложения на рабочую силу;</li> <li>-наличие скрытой безработицы и занятости;</li> <li>-дефицит кадров по определенному перечню профессий.</li> </ul>
Промышленность, стройиндустрия, торговля	<ul style="list-style-type: none"> <li>-наличие свободных производственных помещений с организованной сопутствующей инфраструктурой;</li> <li>-наличие территории для комплексной застройки (новые микрорайоны);</li> <li>-наличие сырьевых ресурсов (глина, песок, щебень);</li> <li>-обеспеченность населения торговыми площадями;</li> <li>-высокий уровень конкуренции.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>-отсутствие промышленных предприятий, в том числе и по выпуску строительных материалов;</li> <li>-сложность подключения к коммуникациям из-за дефицита производственных мощностей у производителей энергетических ресурсов;</li> <li>-недостаточное количество строительных организаций;</li> <li>-неравномерность расположения торговых объектов в границах</li> </ul>

		города.
Транспортная инфраструктура	-основные маршруты общественного транспорта проходят через городские достопримечательности.	-высокая доля автомобильных дорог общего пользования, не отвечающих нормативным требованиям; -значительный износ парка общественного транспорта.
Социальная инфраструктура	-наличие развитой сети учреждений образования, культуры и спорта.	-высокий износ основных фондов (здания, сооружения, инженерная инфраструктура).
Экология и безопасность	-наличие муниципальной законодательной базы.	-низкая степень ответственности природопользователей за действия, совершаемые ими в отношении окружающей среды; -рост количества стихийных свалок; -низкая степень финансирования мероприятий, касающихся экологии и безопасности жителей города; -отсутствие системы уличного видеонаблюдения.

Внешняя среда оказывает достаточно сильное влияние на развитие города, причем как на микро- так и на макроуровне. Выстраивание взаимоотношений во внешнем окружении является заданием для эффективного развития города. При этом существует ряд ограничений, под действие которых попадает город: законодательство, регламенты, стандарты и прочее. Ситуация также осложняется тем фактом, что, поскольку город Енисейск относится к числу исторических поселений, то к перечню ограничений, с которыми сталкиваются большинство муниципалитетов, следует добавить требования по охране памятников, запрет на производство земляных работ в центральной исторической части города и многое другое. Следствием этого является, с одной стороны, отсутствие должного интереса со стороны потенциальных инвесторов к приспособлению зданий памятников под свои интересы, что приводит к обветшанию таких зданий ввиду отсутствия средств и полномочий по их ремонту и содержанию у органов муниципальной власти. В таблице 7 приведены потенциальные возможности и угрозы муниципалитета.

Таблица 7 – Факторы внешней среды

Наименование фактора	Возможности	Угрозы
Уровень материального обеспечения (уровень доходов населения)	Рост доходов жителей за счет повышения деловой активности населения.	-изменение государственной налоговой политики; -сокращение количества рабочих мест.

<p>Уровень жилищно-коммунального и культурного обеспечения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-обеспеченность жильем</li> </ul>	<p>Привлечение внешних инвестиций и реализация проектов по строительству жилья.</p>	<p>-закрытие федеральной и краевой программы по переселению из ветхого и аварийного жилья.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>-обеспеченность населения жилищно-коммунальными услугами</li> </ul>	<p>-привлечение внебюджетных инвестиций для строительства новых и модернизации существующих систем коммунальной инфраструктуры города, особенно в сферах водоснабжения и водоотведения</p>	<p>-закрытие федеральных и региональных программ по реконструкции и модернизации инженерных сетей.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>-обеспеченность населения объектами культуры и отдыха</li> </ul>	<p>-создание узнаваемого бренда Енисейска на региональном, федеральном и международном уровнях; -«оживление» памятников истории и архитектуры за счет привлечения в них инвесторов.</p>	<p>-отсутствие поддержки федеральных и региональных властей в сфере реставрации и сохранения памятников культуры и истории.</p>
<p>Образование</p>	<p>-расширение спектра направлений профессиональной подготовки за счет поддержки региональных властей; -создание региональной системы «заказа», касающейся качества подготовки и количества потенциальных работников; -внедрение в работу образовательных учреждений современных практик обучения.</p>	<p>-ужесточение требований со стороны государства в части организации учебного процесса; -отсутствие системы поддержки муниципального образования в сфере получения педагогическим составом новых компетенций; -снижение уровня финансовой поддержки со стороны региона.</p>
<p>Туристический потенциал</p>	<p>-создание межмуниципальных туристических маршрутов; -привлечение инвестиций для создания качественной туристской инфраструктуры, соответствующей мировым стандартам; -популяризация бренда Енисейска на региональном, федеральном и международном уровнях.</p>	<p>-растущая конкуренция среди исторических поселений России; -несовершенство нормативно-правовой базы, регулирующей туристскую отрасль; -снижение платежеспособного спроса населения вследствие сокращения доходности основных отраслей экономики области; -усиление тенденции развития выездного туризма в связи с низким уровнем предоставляе-</p>

		<p>мых услуг и высокими ценами на них;</p> <p>-ухудшение экологической обстановки.</p>
Население, трудовые ресурсы и трудовой потенциал	<p>-привлечение высококвалифицированных кадров из других регионов;</p> <p>-создание межмуниципальной системы по профориентации, подготовке и переподготовке кадров.</p>	<p>-отток населения из-за невозможности реализации своего трудового потенциала.</p>
Промышленность, стройиндустрия, торговля	<p>-создание межмуниципальных проектов по развитию локальной экономики;</p> <p>-привлечение внешних инвесторов в развитие промышленности на территории города.</p>	<p>-неблагоприятная политика государства;</p> <p>-отсутствие инвестиций.</p>
Транспортная инфраструктура	<p>-достижение договоренностей с региональными властями в части развития транспортной сети;</p> <p>-обновление транспортного автопарка за счет привлечения внешних инвестиций.</p>	<p>-отсутствие развитой сети межмуниципальных маршрутов.</p>
Социальная инфраструктура	<p>-создание межмуниципальных творческих и социальных проектов.</p>	<p>-уменьшение внешней поддержки развития социальной инфраструктуры города.</p>
Экология и безопасность	<p>-создание единой системы оценки экологической безопасности;</p> <p>-ужесточение мер контроля за соблюдением норм безопасности.</p>	<p>-возникновение аварийных ситуаций из-за высокой степени износа основных фондов;</p> <p>-возникновение неблагоприятной экологической обстановки;</p> <p>-рост числа совершенных правонарушений.</p>

Проведенный анализ социально-экономической ситуации, а также оценка возможностей и угроз показал, что город имеет невысокий экономический потенциал, слабо развитую транспортную и инженерную инфраструктуру и сокращение численности населения за счет миграции.

Главным конкурентным преимуществом Енисейска является его культурно-историческое наследие, которое при правильном использовании способно обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие города. Одновременно с этим город должен стремиться к высоким стандартам провинциальной жизни и развивать сервисную экономику. Причем эти направления должны быть развиты параллельно, как бы «налагаясь» один на другой. Развитие вышеуказанных направлений в рамках реализации Стратегии позволит выйти Енисейску на новый уровень и стать успешным провинциальным городом, сохранив при этом свою самобытность и уникальность.

## Раздел 2 Система стратегических приоритетов, целей и задач

### 2.1 Стратегическая цель социально-экономического развития Енисейска на долгосрочный период

Образ будущего Енисейска заключается не только в увеличении числа постоянных жителей, но и в создании максимально привлекательных условий для пребывания в нем «гостей города», которым должно быть интересно не только простое посещение города, но и какое-либо временное занятие на его территории. В условиях современных реалий наиболее продвинутые города начинают конкурировать между собой именно за таких гостей, предлагая им все необходимые сервисы в зависимости от индивидуальных потребностей (комфортное пребывание, доступность образовательных программ и социокультурных проектов, разнообразие досуговых мероприятий). Современная практика показывает, что именно такой вид «туризма» является сейчас достаточно распространенным.

В целом, за счет реализации Стратегии своего развития, Енисейск стремится стать успешным городом, который за счет развития качественной индустрии гостеприимства получает экономическую выгоду.

Сегодня понятие «гостеприимство» используется не только в привычном понимании, оно представляет собой мощную индустрию, в которой работают миллионы профессионалов, создавая конкурентоспособный продукт. Эта индустрия включает в себя различные сферы деятельности людей – туризм, отдых, развлечения, гостиничный и ресторанный бизнес, общественное питание, экскурсионную деятельность, организацию выставок и проведение различных научных конференций.

Миссия города сформулирована следующим образом: Енисейск — успешный провинциальный сибирский город.

Главная стратегическая цель: формирование системы непрерывного повышения качества жизни горожан на основе капитализации уникального исторического наследия и развития сервисной экономики.

### 2.2 Стратегические приоритеты, направления системных изменений, цели и задачи

В рамках Стратегии выделены следующие стратегические приоритеты:

- капитализация исторического наследия;
- высокие стандарты провинциальной жизни;
- сервисная экономика.

Реализация данных приоритетов будет осуществляться с использованием двух управленческих подходов (логик):

1. Управленческий подход (логика) *сетевых коопераций (СК)* — *межведомственных и межмуниципальных.*

2. Управленческий подход (логика) *отраслевых изменений.*

Сетевые кооперации в Стратегии основаны на определенном типе рациональности и ориентированы на развитие человеческого потенциала. Исторически в Енисейске сформировался особый тип *солидарной рациональности*, который из поколения в поколение устойчиво воспроизводится в характере горожан. Об этом явно свидетельствуют устоявшиеся культурные традиции, «мирное сосуществование» на

территории города не только различных между собой этнографических культур, но и религий, а также устоявшаяся система ценностей и чувство общности между людьми.

Для реализации стратегических приоритетов «капитализация исторического наследия», «высокие стандарты провинциальной жизни» и «сервисная экономика» разработана деятельностьная карта, включающая в себя следующие компоненты: Стратегические приоритеты (задают объекты системных изменений).

Цели 1-го уровня (обозначают ожидаемые результаты системных изменений в выделенных объектах).

Направления системных изменений (задают предметные области изменений).

Цели 2-го уровня (обозначают ожидаемые результаты в предметных областях изменений).

Задачи (задают типы работ по осуществлению изменений).

Сценарии:

- *стабилизационный*, связанный с воспроизводством специфических для территории основ деятельности;
- *модернизационный*, связанный с адресным усовершенствованием текущих норм деятельности;
- *инновационный*, связанный с освоением принципиально новых норм деятельности.

Модернизационный и инновационный сценарии представлены в рамках деятельностиной карты (таблица 8).

Таблица 8 - Деятельностная карта

Стратегические приоритеты. Цели 1-го уровня. Направления системных изменений.	Сценарии развития	
	Модернизационный	Инновационный
<p><i>Стратегический приоритет:</i> капитализация исторического наследия.</p> <p><i>Цель 1-го уровня:</i> Создание на основе новейших информационных технологий системы эффективного управления формированием, продвижением на рынок туристического продукта, реализация которого обеспечит привлекательность жизненного уклада города за счет его богатых исторических традиций.</p>	<p><i>Направление системных изменений:</i> развитие устойчивых городских сообществ.</p> <p><i>Цель 2-го уровня:</i> создание эффективной системы муниципального управления, а также взаимодействия органов муниципальной власти с предпринимательским сообществом и общественными организациями, направленной на сохранение идентичности города, привлекательности его жизненного уклада и поддержание исторических традиций.</p> <p><i>Задачи:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Повысить сплоченность и солидарность городского населения, необходимые для вовлечения и мобилизации граждан в решение общегородских проблем.</li> <li>2. Повысить способность городского сообщества гибко реагировать на внешние изменения, сохраняя собственную идентичность и традиции.</li> <li>3. Создать профессиональную общественную систему для разработки и реализации социальных проектов, а также проектов в сфере повышения качества жизни, в том числе благоустройства и экологии (профессиональный проектный офис), несущих в себе идентичность города и направленных на сохранение</li> </ol>	<p><i>Направление системных изменений:</i> управление процессом создания уникального образа города и его продвижение среди жителей и во внешнем окружении.</p> <p><i>Цель 2-го уровня:</i> создание эффективной системы управления ростом туристического потока в городе.</p> <p><i>Задачи:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создать единое туристическое пространство на территории города.</li> <li>2. «Туристическое зонирование» города Енисейска.</li> <li>3. Подготовить новые и скорректировать существующие технологические карты городских экскурсионных маршрутов. Провести их сертификацию и коммерциализацию ресурсов в сфере туризма.</li> <li>4. Подготовить новых экскурсоводов и провести повышение квалификации штатных.</li> <li>5. Внедрить успешные туристические практики, апробированные в других городах России, схожих с Енисейском по статусу и социально-экономическому положению.</li> <li>6. Создать систему мониторинга и учета туристического потока в городе Енисейске.</li> <li>7. Разработать на муниципальном уровне нормативно-правовую базу, касающуюся размещения на территории</li> </ol>

	<p>традиций.</p> <p><i>Направление системных изменений:</i> информационная доступность. Позиционирование города.</p> <p>Цель 2-го уровня: обеспечение свободного доступа к результатам реализации Стратегии органом местного самоуправления. Создание комплексной системы мероприятий по продвижению положительного имиджа города во внешнем окружении.</p> <p><i>Задачи:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создать сервисы, обеспечивающие диалог жителей и общественных объединений с властью в режиме онлайн.</li> <li>2. Создать узнаваемый и привлекательный образ Енисейска во внешнем окружении.</li> </ol>	<p>города объектов предпринимательства туристической направленности.</p> <p>8. Разработать и внедрить инвестиционные проекты, касающиеся «оживления» памятников архитектуры и истории за счет размещения в них объектов предпринимательской деятельности.</p>
<p><i>Стратегический приоритет:</i> высокие стандарты провинциальной жизни.</p>	<p><i>Направление системных изменений:</i> город ответственного и инициативного поведения.</p> <p>Цель 2-го уровня: формирование среди различных групп населения «критической массы» горожан-носителей ценности бережного отношения к историческому наследию, активно проявляющих и реализующих свои инициативы во благо общественного развития города.</p> <p><i>Задачи:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создать систему эффективно действующих НКО, в том числе, специализирующихся на поддержке добровольчества и волонтерства.</li> <li>2. Создать систему муниципального заказа и эффективного взаимодействия с институтами гражданского общества.</li> </ol>	<p><i>Направление системных изменений:</i> город активного долголетия.</p> <p>Цель 2-го уровня: создание системы увеличения продолжительности функциональной, физической, социальной и интеллектуальной активности горожан, в соответствии с их потребностями.</p> <p><i>Задачи:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создать систему практик «прямого доступа» к современным методикам оздоровления и сохранения здоровья для различных групп населения.</li> <li>2. Создать городскую инфраструктуру «шаговой доступности» для занятий физической культурой, в том числе содействие развитию адаптивного спорта.</li> <li>3. Создать общественную базу цифровых методов мо-</li> </ol>



	<p>3. Создать систему «профессиональных лифтов» для успешной социализации и самореализации молодежи.</p> <p>4. Создать виртуальный проект «мои инициативы городу».</p> <p><i>Направление системных изменений:</i> город доброжелательного отношения.</p> <p><i>Цель 2-го уровня:</i> создание эффективной системы социальной поддержки и социального обслуживания жителей и гостей города.</p> <p><i>Задачи:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создать эффективную систему адресной социальной поддержки горожан, путем усиления адресного подхода.</li> <li>2. Создать эффективную систему социализации для людей с ограниченными возможностями.</li> <li>3. Создать систему предоставления качественных социальных услуг на основе принципа нуждаемости.</li> </ol> <p><i>Направление системных изменений:</i> город с комфортными условиями проживания.</p> <p><i>Цель 2-го уровня:</i> создание комфортной среды для проживания граждан, включающей в себя качественные услуги жилищно-коммунального комплекса по приемлемым тарифам, качественные дороги, привлекательный архитектурный облик, благоустроенные дворовые и общественные пространства, а также удобные</p>	<p>мониторинга за состоянием здоровья, внедрение персонализированных услуг по профилактике и лечению заболеваний.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>4. Создать городское сообщество наставников в области ЗОЖ.</li> <li>5. Создать открытое информационное пространство для поддержки локальных сообществ. Ведущих ЗОЖ.</li> </ol> <p><i>Направление системных изменений:</i> город непрерывного мобильного обучения.</p> <p><i>Цель 2-го уровня:</i> формирование системы выявления потребностей для разных социальных групп по непрерывному наращиванию грамотности (цифровой, языковой и т.д.), в том числе и для эффективной капитализации личностного потенциала.</p> <p><i>Задачи:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Адаптировать и реализовать в городе сетевую территориальную программу развития человеческого потенциала (ТП РЧП).</li> <li>2. Создать открытую систему общественно-муниципального управления качеством обучения.</li> <li>3. Создать межведомственную программу выявления и сопровождение одаренных детей «Увлечение-выбор-проект».</li> <li>4. Создать на основе современных цифровых платформ инфраструктуру бесперебойного доступа к краевым, федеральным и мировым образовательным ресурсам, в том числе движение Worldskills.</li> </ol>
--	---	---

	<p>и доступные практики для их освоения.</p> <p><i>Задачи:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Провести «гармонизацию» объектов городской застройки.</li> <li>2. Обеспечить высокий уровень качества жизни населения за счет строительства нового жилья, пространственного развития города и благоустройства.</li> <li>3. Привести коммунальную инфраструктуру города, в том числе сеть котельных, в соответствие с современными требованиями надежности, качества и энергоэффективности.</li> <li>4. Обеспечить качественной питьевой водой жителей и гостей города.</li> <li>5. Обеспечить расширенное воспроизводство жилищного фонда города.</li> <li>6. Внедрить современные системы автоматизированного контроля, учета энергоресурсов и электроэнергии.</li> <li>7. Создать эффективную систему доступных электронных сервисов по мониторингу состояния окружающей среды для горожан.</li> <li>8. Сформировать действенную систему Ответственного природопользования у населения.</li> <li>9. Создать систему общественного контроля по выявлению несанкционированных свалок ТКО.</li> <li>10. Провести комплекс мероприятий по повышению качества питьевой воды.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>5. Сформировать институт социального предпринимательства.</li> </ol> <p><i>Направление системных изменений:</i> город духовных практик и культурных ценностей.</p> <p><i>Цель 2-го уровня:</i> создание системы непрерывного духовного просвещения и нравственного воспитания для различных целевых групп горожан и гостей города.</p> <p><i>Задачи:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создать межведомственный календарь событий города Енисейска.</li> <li>2. Создать систему включения населения в образовательные краеведческие проекты и культурно-образовательные модульные программы.</li> <li>3. Сформировать культурное пространство города, обеспечивающее формирование разного рода локальных «культурных сообществ», ориентированных на капитализацию в профессиональной деятельности культурно-исторического наследия города.</li> <li>4. Создание мобильных выставочных комплексов в различных городских локациях.</li> </ol>
--	---	--

	<p><i>Направление системных изменений:</i> безопасный город.</p> <p><i>Цель 2-го уровня:</i> создание системы общественной безопасности, включающей в себя условия для безопасного передвижения по городским улицам, мероприятия по улучшению и сохранению экологической ситуации, по защите от природных и техногенных угроз.</p> <p><i>Задачи:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создать систему, гарантирующую бесперебойное функционирование объектов жизнеобеспечения населения и безопасную работу объектов повышенного риска.</li> <li>2. Создать систему непрерывного укрепления основ правопорядка для безопасности граждан.</li> <li>3. Создать систему эффективного предупреждения возникновения ЧС.</li> </ol>	
<p><i>Стратегический приоритет:</i> сервисная экономика.</p> <p><i>Цель 1-го уровня:</i> создание «индустрии сибирского гостеприимства» как диверсифицированной конкурентоспособной сферы предпринимательской деятельности.</p>	<p><i>Направление системных изменений:</i> инфраструктура сервисной экономики.</p> <p><i>Цель 2-го уровня:</i> создание доступной для субъектов предпринимательства инфраструктуры предоставления:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- производственных услуг (инжиниринг, лизинг, обслуживание, ремонт оборудования);</li> <li>- распределительных услуг (торговля, транспорт, связь);</li> <li>- специализированных услуг (банковские страховые, обучающие, консультационные, рекламные).</li> </ul> <p><i>Задачи:</i></p>	<p><i>Направление системных изменений:</i> предпринимательская деятельность в сервисной экономике.</p> <p><i>Цель 2-го уровня:</i> создание на основе сетевой кооперации действенных креативных саморазвивающихся предпринимательских структур, успешно работающих в индустрии сибирского гостеприимства. Формирование системы наращивания «критической массы» предпринимателей, работающих в данной сфере.</p> <p><i>Задачи:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Создать сетевые кооперации предпринимателей, успешно осваивающих рынок предоставления услуг проживания и питания для различных групп туристов (орга-</li> </ol>

	<p>1. Провести оценку возможного развития «индустрии сибирского гостеприимства», связанную с предоставлением производственных, распределительных, специализированных услуг предпринимателям в Енисейске и определить источники финансирования, исходя из перспектив наращивания туристического продукта.</p> <p>2. Создать «дорожную карту» развития инфраструктуры предоставления производственных, распределительных, специализированных услуг предпринимателям в Енисейске.</p> <p>3. Создать комплексный проект размещения инфраструктуры предоставления производственных, распределительных, специализированных услуг предпринимателям «индустрии сибирского гостеприимства» в г. Енисейске.</p> <p><i>Направление системных изменений:</i> перспективные кадры для «сервисной экономики».</p> <p><i>Цель 2-го уровня:</i> создание для городской «сервисной экономики» системы подготовки и переподготовки кадров, обеспечивающей в том числе самозанятость населения в туристическом сегменте (ремесленные мастерские, сувенирная продукция и т.д.).</p> <p><i>Задачи:</i></p> <p>1. Создать систему оценки уровня подготовки и переподготовки кадров, работающих в сфере «сервисной экономики», в том числе ориентированных на</p>	<p>низация разного рода гостиниц, в том числе с минимальным пакетом услуг, комфортное проживание с предоставлением необходимого набора бытовых и коммунальных услуг, эксклюзивное проживание в «исторических домах», с возможностью погружения в быт прошедшего времени, услуг общественного питания с сибирским уклоном).</p> <p>2. Включить местных предпринимателей, работающих в сфере «сервисной экономики» в краевую дорожную карту для позиционирования Енисейска в качестве города с высоким уровнем сервисного обслуживания.</p> <p>3. Провести маркетинговые исследования рынка туристических услуг для определения конкурентной позиции и разработке тактики дальнейшей работы по данному направлению.</p>
--	--	---

	<p>туристический сегмент.</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>2. Разработать систему подготовки и переподготовки кадров, работающих в сфере «сервисной экономики», в том числе ориентированных на туристический сегмент.</li> <li>3. Внедрить в работу специализированные программы и курсы повышения квалификации для экскурсоводов, гидов-переводчиков.</li> <li>4. Создать систему профессиональной ориентации для школьников в сфере «сервисной экономики»</li> </ol>	
<p><i>Интегрированные результаты: КЭД – Конкурентоспособные практики «индустрии сибирского гостеприимства»;</i>  <i>Эффективные сетевые кооперации «индустрии сибирского гостеприимства»;</i>  <i>Доступные сервисы «индустрии сибирского гостеприимства».</i></p>	<p><i>Конкурентоспособные практики «индустрии сибирского гостеприимства».</i></p>	<p><i>Эффективные сетевые кооперации «индустрии сибирского гостеприимства».</i>  <i>Доступные сервисы «индустрии сибирского гостеприимства».</i></p>

## **Раздел 3 Приоритетные направления социально-экономического развития города Енисейска**

### **3.1 Стратегический приоритет: капитализация исторического наследия**

Содержание отраслевых направлений конкретизирует реализацию стабилизационного, модернизационного и инновационного сценариев социально-экономического развития города, представленных в табл. 6 через цели 1-го, 2-го уровней и соответствующих задач. Одновременно содержание отраслевых направлений учитывает федеральные, краевые приоритеты, заявленные в соответствующих стратегиях, концепциях, программах и проектах в направлении снижения возможных издержек и повышения отдачи от используемых бюджетных расходов.

**Управление муниципальным имуществом и формирование доходной части бюджета.** Нарращивание бюджетного потенциала является одной из важнейших задач совершенствования муниципального управления, которую необходимо решить в среднесрочной перспективе, в том числе за счет оптимизации сети муниципальных бюджетных учреждений и внедрения обновленной системой управления муниципальным имуществом. Кроме этого, для реализации настоящего приоритета, необходимо издать ряд нормативных документов, и внести изменения в существующие, в части упрощения процедуры по предоставлению для организации и ведения бизнеса субъектам малого и среднего предпринимательства памятников истории и культуры.

Для успешного решения поставленных задач необходимо, прежде всего, провести **совершенствование системы взаимодействия с населением**. Сегодня основным недостатком при работе в данном направлении является тот факт, что пока не удастся в должной степени преодолеть пассивность населения и реально включить его в разработку конкретных механизмов хозяйственно-экономического, культурного, социального и политического развития территории проживания.

Учитывая современные тенденции, особое внимание необходимо обратить на сохранение идентичности города и его традиций, путем развития устойчивых городских сообществ. Подходы к реализации этого направления могут быть разнообразными: создание специальных проектов и/или «проектного офиса», разрабатывающего и реализующего их. Еще одним важным моментом при работе в данном направлении является **брендинг города**, то есть создание уникального набора продуктов/услуг, являющихся для Енисейска традиционными и делающих его узнаваемым не только на территории региона, но и далеко за пределами края.

В процессе реализации Стратегии предполагается широкое использование механизмов конструктивного партнерства, которые представляют собой способы созидательного сотрудничества с синергетическим эффектом. Сюда можно отнести инструменты социального и экономического партнерства. Объединение власти, общественности, бизнеса и науки с вовлечением средств массовой информации и участием каждого «партнера» формирует «единое городское сообщество развития», способное достигнуть стратегических целей для обеспечения нового уровня качества жизни горожан. Необходимо создать профессиональный общественный проектный офис для разработки и реализации социальных проектов, в том числе касающихся повышения качества жизни (экология, благоустройство), несущих в себе идентичность города и направленных на сохранение енисейской культуры. Это позволит повысить сплоченность и солидарность городского населения, чтобы вовлечь его в решение общегородских проблем.

Повышение эффективности муниципального управления в Енисейске связано с «перенастройкой» мировоззренческой системы координат управленцев на стиль ведения открытого диалога с населением. В электронную эпоху эту задачу можно решить максимально эффективно: узнавать мнения и пожелания горожан можно через электронные сервисы и мобильные приложения. Органы городского самоуправления: Глава города, администрация и городской Совет будут координировать усилия городских субъектов для укрепления позиции города Енисейска в стране, регионе, и готовы осуществить переход к новому этапу деятельности по созданию действенных инструментов согласования интересов и усилий различных субъектов городской жизни, которые хотят делать новую жизнь в городе, строить его как успешный сибирский провинциальный город.

Предлагаемая стратегия основана на принципе совместной деятельности различных профессиональных сообществ, органов муниципального управления, хозяйственно-экономических субъектов, предприятий, политических партий и движений, общественных организаций, профсоюзов, конфессий. Включенность населения в подготовку и реализацию стратегии – решающий фактор её успешности.

Необходимо выстраивать взаимодействие со всеми профессиональными сообществами, финансово-промышленными группами, устанавливать деловые контакты по согласованию интересов предпринимателей, власти и населения. Органы городского самоуправления готовы предложить путь, создать организационные, правовые условия для формирования общественной коалиции, участники которой:

- принимают на себя ответственность за решение практических хозяйственно-экономических и социокультурных проблем города;
- претендуют на решение задач высокого уровня сложности;
- готовы осуществлять конкретные вклады (интеллектуальные, организационные, материальные, финансовые) в процессы развития города;
- открыто действуют, разрешая возникающие проблемы в рамках цивилизованных отношений.

В течение 2019 года необходимо организовать запуск программно-проектного управления развитием территории (программных изменений) обеспечивающего мобилизацию внутренних и внешних возможностей и ресурсов.

Культурно-историческое наследие Енисейска является главным конкурентным преимуществом города и при правильном использовании данного потенциала способно обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие города через **сбалансированное развитие туризма**. В связи с этим, перспектива развития Енисейска связана с его позиционированием в качестве центра культурно-познавательного, событийного и паломнического туризма на региональном и федеральном уровне, богатое историческое и культурное наследие дает возможность для успешного развития внутреннего и въездного туризма.

На современном этапе, одной из главных задач развития туристской отрасли является формирование современных турпродуктов, отвечающих требованиям как российских, так и международных стандартов, развитие туристских центров и их филиалов с формированием современной инфраструктуры обслуживания туристов.

Наиболее вероятными направлениями, по которым будет развиваться данная отрасль в Енисейске в ходе реализации Стратегии, являются культурно-познавательный, паломнический и событийный туризм. Одним из ключевых механизмов при работе по данному направлению должен стать «культурный календарь» (таблица 9) в основе которого лежат городские

праздники, являющиеся уникальными в своем роде, несущие в себе «енисейскую самобытность», местный колорит и уникальность, способствующие укреплению чувства патриотизма по отношению к малой Родине.

Таблица 9 – Городской календарь культурных событий

Дата проведения	Название	Содержание мероприятия	Цель мероприятия
27 апреля	День рождения В.Ф.Войно-Ясенецкого (св. Луки)	Межмуниципальные и региональные конференции и семинары работников здравоохранения	Возрождение духовно-нравственных ценностей и укрепление енисейской идентичности
1 мая	Пасхальная Ярмарка	Выставка-продажа местной продукции	Возрождение духовно-нравственных ценностей и укрепление енисейской идентичности
май	Кытмановские чтения	Научно-практическая конференция	Укрепление идентичности и культурных традиций
30 июня	День «М»	Фестиваль молодежи	Продвижение талантливой молодежи, поддержка добровольческих объединений
август (вторая пятница, суббота)	Августовская ярмарка	выставка – продажа продукции традиционных изделий народного промысла и местных производителей, форум с участием представителей бизнеса	Укрепление идентичности и культурных традиций
август	Колокольный перезвон	Международный конкурс - фестиваль молодых талантов «Енисейский перезвон»	Возрождение духовно-нравственных ценностей

Включение подобного рода мероприятий, неразрывно связанных со славной историей города будет являться одним из механизмов обретения и воспроизводства городской идентичности среди населения Енисейска. Календарь должен быть создан на специально созданной цифровой платформе, которая будет предназначена для сетевого взаимодействия между различного рода заинтересованными сторонами.

Объекты культурного наследия, безусловно, важны, но сами по себе не способны генерировать турпоток. Для этого, Енисейск должен обладать комфортной городской и информационной средой, разнообразным туристским продуктом и широким перечнем услуг в сфере гостевого бизнеса. В целях дальнейшего развития туристской инфраструктуры



гостеприимства в долгосрочной перспективе необходимо повышение инвестиционной привлекательности индустрии туризма и гостеприимства.

Сохранение, эффективное использование и грамотная популяризация культурных ценностей города Енисейска, а также повышение качества предоставляемых услуг создаст комфортную среду для дальнейшего развития туризма.

Развитие сотрудничества с Епархией и представителями малого и среднего бизнеса, привлечение инвесторов на территорию создаст более благоприятные условия для создания эффективной туристской инфраструктуры в городе. Создание новых турпродуктов, а также **межтерриториальное, региональное и международное взаимодействие** с осуществлением совместных проектов, позволит закрепить город Енисейск как один из основных центров туристской притягательности.

### **3.2 Стратегические приоритет: высокие стандарты провинциальной жизни**

Одним из ключевых направлений данного приоритета в рамках реализации Стратегии является **гармонизация объектов застройки**, нарушающих целостность историко-культурной среды центральной части Енисейска. На сегодняшний день существует острая необходимость по созданию «паспортов благоустройства» для всех объектов, расположенных в черте города. В данном документе должны быть указаны четкие требования по внешнему оформлению и стилю сооружений, рекомендации по использованию цветовой гаммы и перечень допустимых к применению облицовочных материалов. Разработка и внедрение данного документа позволят сохранить и восстановить исторический облик Енисейска, его идентичность.

Принципиальные **вопросы размещения жилищного строительства** в городе на перспективу решены в генеральном плане города. Размещение планируемых объемов жилищного строительства в условиях строгого дефицита инженерно-подготовленных селитебных территорий и ограниченных возможностей сноса по-прежнему остается сложной задачей. Предлагаемые решения по размещению жилищного строительства разработаны с учетом всей наработанной по городу градостроительной документации (проекты планировки, проекты детальной планировки и др.), проектно-сметной документации на отдельные объекты. При этом максимально учтены все землеотводы под выборочное строительство в районах сложившейся застройки и оставшиеся резервы строящихся микрорайонов. Проведенный анализ территориальных резервов города позволяет сделать ряд предложений по перспективному размещению жилищно-гражданского строительства, срокам освоения отдельных площадок, а именно:

1. Основной объем жилищного строительства на 2016-2030 гг. (78,3%) предполагается на площадках в Восточной части города.

2. Имеющиеся благоприятные территории с восточной стороны от существующей застройки позволяют разместить около 134,85 тыс. м<sup>2</sup> общей площади жилфонда.

Жилищный фонд города по состоянию на 01.01.2016 составляет 522 тыс.кв.м общей площади, в неудовлетворительном техническом состоянии находится 8,9% жилфонда города по общей площади и 7,9% по количеству строений.

В контексте обозначенных выше задач, совершенствование жилищного строительства г. Енисейска будет осуществляться через следующие виды деятельности:

- локализация производственной деятельности на территориях производственных зон, вынос из селитебной застройки складских помещений, рациональная организация пустую-

щих территорий (благоустройство, озеленение), строительство жилья и объектов соцкультбыта;

- сокращение санитарно-защитных зон, поэтапное расселение и перепрофилирование существующего жилищного фонда, строительство объектов социальной инфраструктуры исходя из современных норм проектирования;

- своевременная разработка документации по планировке территорий на районы нового строительства и реконструкцию существующих;

- обеспечение районов нового строительства объектами социальной инфраструктуры детскими дошкольными учреждениями, школами, поликлиниками с учетом демографической ситуации;

- формирование системы общегородских и районных центров с установлением правилами землепользования в зонах влияния элементов системы центров режима активных градостроительных преобразований; сформировать и утвердить соответствующие регламенты для сохранения ценности городской среды исторического центра необходимо установление режима «особого регулирования»;

- развитие транспортной инфраструктуры - современных скоростных магистралей, транспортных развязок; повышение уровня обслуживания населения городским транспортом;

- модернизация и развитие инженерного комплекса города, организация современной системы управления отходами;

- разработка и реализация городской документации единой системы зеленых насаждений общего пользования, включая пригородные леса и лесопарковые зоны в общую систему озеленения.

Основные показатели результативности - повышение обеспеченности населения жильем к расчетному сроку составит до 26 кв.м общей площади на 1 человека, на резерв – до 30 кв. м на 1 человека. Исходя из численности населения города принятой проектом нормой обеспеченности населения жильем, потребность в жилищном фонде при максимальном сроке развития составит 624 тыс.кв.м общей площади. В рамках реализации Стратегии к 2030 году при максимальном варианте развития города необходимо будет дополнительно построить 172,1тыс. м<sup>2</sup> жилья, из них 46,2 тыс. м<sup>2</sup> составит жилищный фонд для переселенцев из ветхого сносимого фонда (1790 чел.), 125,9 тыс. м<sup>2</sup> – жилищный фонд на улучшение качества жилищных условий (увеличение нормы обеспеченности) и рост численности населения.

В результате реализации данных видов деятельности произойдет упорядочение промышленной и коммунальной застройки, что приведет к более четкому делению городской территории по функциональному назначению и должно способствовать повышению качества проживания населения в селитебной зоне, улучшить состояние городской среды и качества жизни горожан, повысить инвестиционную привлекательность г. Енисейска.

В контексте обозначенных выше задач, **совершенствование коммунальной инфраструктуры** г. Енисейска будет осуществляться через следующие виды деятельности:

- строительство более крупных источников теплоснабжения с магистральными тепловыми сетями (мощностью от 20 до 100 Гкал/ч), с перспективой вывода из эксплуатации малых технически устаревших котельных;

- ввод в эксплуатацию водозабора «Горское месторождение», с поэтапным введением кольцевых водопроводов в восточной и западной частях города с последующим объединением локальных водопроводных сетей с магистральными водопроводными сетями;

- капитальный ремонт водозаборных скважин, канализационных сетей, коллекторов, канализационных насосных станций;
- реконструкция очистных сооружений.

Ведущей формой хозяйственной деятельности в сфере коммунального хозяйства должны являться концессионные соглашения, на основе которых с привлечением частных инвестиций будет осуществлена модернизация и развитие коммунальной инфраструктуры. Также, учитывая высокий процент износа коммунальной инфраструктуры города необходимо привлечение дополнительного финансирования из краевого бюджета на условиях местного софинансирования.

На сегодняшний день в городе ведется строительство объекта «Полигон твердых бытовых отходов в г. Енисейске», отвечающего санитарно-эпидемиологическим и экологическим требованиям, что позволит в дальнейшем организовать качественный сбор и утилизацию твердых коммунальных отходов.

Совершенствование коммунальной инфраструктуры должно осуществляться с учетом энергосбережения и повышения энергетической эффективности, целью которых является повышение качества жизни населения и обеспечение рационального использования энергетических ресурсов. Основными мероприятиями в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны стать:

- комплексное внедрение энергосберегающих технологий и, как следствие, энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетных учреждениях и иных организациях, в жилищном фонде, в системах коммунальной инфраструктуры, в системе наружного (уличного) освещения;
- внедрение новых энергосберегающих технологий, оборудования и материалов в организациях, осуществляющих деятельность в городе;
- обеспечение учета всего объема потребляемых энергетических ресурсов;
- снижение потерь в электро- и теплосетях, а также в сетях водоснабжения;
- проведение первоочередных мероприятий в области популяризации энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Результаты осуществленной деятельности по совершенствованию коммунальной инфраструктуры города будут оцениваться по следующим показателям:

- процент объектов теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистных сооружений муниципальной формы собственности, переданных по концессионным соглашениям эксплуатирующим (ресурсоснабжающим) организациям;
- процент отпуска коммунальных ресурсов, счета за которые выставлены на основании показаний приборов учета – 90% к 2030 году;
- количество источников теплоснабжения на территории города мощностью от 20 до 100 Гкал/ч – 1 единица к 2030 году;
- снижение уровня износа коммунальной инфраструктуры не менее 20% по отношению к 2017 году;
- доля ТКО, переданных на специализированный полигон ТБО, от общего количества образующихся ТКО на территории города – 100% к 2030 году;
- снижение расходов бюджета города за пользование энергетическими ресурсами не менее 40% по отношению к 2017 году;
- снижение энергопотребления на квадратный метр общей площади жилых домов не менее 20 - 30% по отношению к 2017 году.

К основным недостаткам существующей **улично-дорожной сети** следует отнести несоответствие ширины улиц и проезжих частей основных транспортных путей интенсивности движения, низкое качество покрытия улично-дорожной сети.

Общая протяженность улично-дорожной сети города Енисейска составляет 82,53 км, из общего количества дорог 23,75 км (30%) являются транзитными и служат для пропуска грузового транспорта, проходящего через территорию города, а также для движения междугородных автобусов. Асфальтобетонное покрытие имеют 36,2 км улично-дорожной сети города, гравийное покрытие – 26,28 км, грунтовые дороги - 20,03 км. Протяженность улиц с пассажирским сообщением составляет 19,4 км. В связи с плотной застройкой большинство улиц не оборудовано тротуарами.

В контексте обозначенных выше задач, совершенствование городской автодорожной инфраструктуры будет осуществляться через следующие виды деятельности:

- сохранение и плавное повышение уровня внутренней транспортной доступности;
- расширение объектов транспортной инфраструктуры города, повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы;
- совершенствование организации управления городским пассажирским транспортом;
- повышение эффективности функционирования системы управления в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду;
- повышение доступности и качества услуг транспортного комплекса для населения;
- установка современных остановочных павильонов на автобусных остановках города;
- обновление состава городского общественного транспорта.

Основные показатели результативности совершенствования автодорожной инфраструктуры:

- увеличение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения не менее 20% по отношению к 2017 году;
- увеличение протяженности автобусных маршрутов не менее 10% по отношению к 2017 году.

В результате реализации данных видов деятельности в городе появится измененная маршрутная сеть общественного транспорта, спланированная таким образом, чтобы дать возможность пассажирам экономить время передвижения, а гостям города посещать достопримечательности города.

**Экологическая обстановка** является одним из ключевых факторов, влияющих на здоровье человека и влияющих на качество и безопасность его жизни. Тот факт, что на территории города функционирует более 20 локальных котельных, порядка 20 водозаборных сооружений, а также предприятие по очистке сточных вод и полигон по сбору и переработке твердых бытовых отходов, делает вопросы обеспечения экологической безопасности и благоприятного состояния окружающей среды особо актуальными для города.

В долгосрочной перспективе для снижения негативного воздействия на окружающую среду будет проведен ряд мероприятий в комплексе с мероприятиями по усовершенствованию коммунальной инфраструктуры, в том числе:

- формирование действенной системы понимания ответственного природопользования у населения;

- создание системы общественного контроля по выявлению несанкционированных свалок;

- проведение комплекса мероприятий по повышению качества питьевой воды.

Особое внимание необходимо уделить внедрению ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий, в том числе технологий, предусматривающих переработку отходов и использование вторичного сырья, а также реализации меры, направленных на ликвидацию причиненного экологического ущерба.

В результате снижения негативного воздействия на все компоненты природной среды – воздух, воду, землю и ликвидации причиненного экологического ущерба будет обеспечено благоприятное и безопасное для здоровья и жизни состояние окружающей среды.

Бережному и ответственному отношению к окружающей среде, как в процессе индивидуальной жизнедеятельности, так и в производственной деятельности, будет способствовать формирование общей экологической культуры енисейцев, развитие экологического образования и воспитания, которым необходимо будет уделить особое внимание через привлечение граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества к решению вопросов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, в том числе:

- привлечение общественности к участию в разработке и принятии решений по вопросам экологии;

- формирование информационного пространства, способствующего развитию гражданских инициатив;

- поддержка развития общественного экологического контроля;

- организационная и грантовая поддержка некоммерческих организаций, занимающихся вопросами сохранения и восстановления окружающей природной среды и общественным экологическим контролем.

Особое внимание при реализации Стратегии будет уделено **обеспечению общественной безопасности** населения, в том числе и создание условий для безопасного передвижения по городским улицам. Для этого в период до 2030 года необходимо будет выполнить ряд задач:

- создать систему, гарантирующую бесперебойное функционирование объектов системы жизнеобеспечения населения и безопасную работу объектов повышенного риска;

- создать систему укрепления основ правопорядка для безопасности горожан;

- создать систему эффективного предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций;

- создать единую систему уличного видеонаблюдения.

Реализация комплекса данных мероприятий позволит достичь цель второго уровня, а именно создать эффективную систему безопасности, гарантирующую жителям и гостям города комфортные и безопасные условия для проживания на территории города Енисейска.

Новая **система здравоохранения** г. Енисейска, в соответствии со Стратегией развития здравоохранения Красноярского края, будет учитывать новые реалии:

- внедрение в работу механизмов взаимодействия медицинских учреждений на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения;

- внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов;

- обеспечение медицинских учреждений, работающих на территории города квалифицированными кадрами, включая внедрение системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий и повышение социального статуса врача;

- усиление мер медицинской персонифицированной профилактики и поддержки здорового образа жизни в сочетании с развитием медицинских технологий;

- совершенствования неотложной, скорой и экстренной медицинской помощи, обеспечения быстрой доставки больных в стационары (медицинская эвакуация) необходимого уровня и оказания своевременной медицинской помощи;

- совершенствование медико-социальной помощи пожилым людям с целью создания условий для их активного участия в жизни общества и увеличения продолжительности жизни.

Здравоохранение будет направлено на предотвращение заболеваний, мотивацию населения к здоровому образу жизни (отказ от курения, злоупотребления алкоголем и наркотиками, двигательная активность, рациональное сбалансированное питание), на оснащение медицинским оборудованием, медицинской техникой, а также своевременную замену физически и технически устаревшего оборудования.

В соответствии со Стратегией своего развития к 2030 году Енисейск должен стать **городом «активного долголетия»**. На сегодняшний день определен ряд основных приоритетов, отвечающих развитию данного направления:

- создание системы практик «прямого доступа» к современным методикам оздоровления и сохранения здоровья для различных групп населения;

- создание городской инфраструктуры «шаговой доступности» для занятий физической культуры для различных групп населения, при этом особое внимание будет уделено **развитию адаптивного спорта**;

- развитие детского и юношеского спорта через систему подготовки спортивного резерва;

- создание общедоступной базы цифровых методов мониторинга за состоянием собственного здоровья;

- создание городского сообщества наставников в области здорового образа жизни;

- формирование открытого пространства для поддержки различных локальных сообществ, ведущих здоровый образ жизни.

Основные направления реализации Стратегии **в сфере социальной защиты населения** сформированы с учетом параметров социально-экономического развития города и предусматривают:

- повышение качества и доступности предоставления социальных услуг;

- полное и своевременное исполнение переданных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки населению.

На сегодняшний день предоставление мер социальной поддержки гражданам носит заявительный принцип, предусматривающий обращение гражданина или его законного представителя в письменной или электронной форме в органы социальной защиты населения. В среднесрочной перспективе подходы к предоставлению мер социальной поддержки должны стать дифференцированными, необходимо внедрение системы градации получателей социальных услуг по их особенностям.

На учете в органах социальной защиты населения города в 2016 году состояло более 9,5 тысяч жителей, при более 70 %, занимали граждане пожилого возраста и лица с ограниченными возможностями. В городе увеличивается количество многодетных семей. В настоящее время мерами социальной поддержки в городе пользуются 225 многодетных семьи. По-прежнему актуальной остается проблема малообеспеченности отдельных категорий граждан: на учете в органах социальной защиты населения состоит 3761 человек с доходами ниже величины прожиточного минимума. В целом, анализ численности льготников показывает, что общее количество граждан, пользующихся различными мерами социальной поддержки, в ближайшие несколько лет, сохранится на прежнем уровне.

На протяжении ряда лет проводится системная работа по инвентаризации и совершенствованию действующего законодательства, в том числе с целью усиления принципа адресности, внедрение которого необходимо для построения качественной системы оказания социальных услуг на основе принципа нуждаемости. Не менее важным направлением социальной поддержки граждан является социализация людей с ограниченными возможностями.

В целях обеспечения доступности, повышения эффективности и качества предоставления населению услуг необходимо проведение системной работы, направленной на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения и ежегодное повышение квалификации специалистов.

Реализация вышеуказанных мер в рамках реализации Стратегии развития Енисейска до 2030 года позволит создать эффективную систему социальной поддержки жителей и гостей города.

Енисейск – это историческая столица Приенисейского края, имеющая богатейшую историю развития в том числе **культурного наследия**. Здесь функционируют один из старейших музеев края, 5 библиотек, 3 учебных заведения дополнительного образования детей, 2 культурно-досуговых учреждения. Действуют национально-культурные общества, имеются сложившиеся традиции проведения мероприятий. Общее количество участников мероприятий, проводимых учреждениями культуры клубного типа в 2016 году составило порядка 100 тысяч человек. На базе клубов действуют 49 любительских объединений, участниками которых являются более 800 человек. За год в среднем проводится более 500 мероприятий для всех категорий жителей и гостей города. Успешно функционируют несколько творческих ансамблей. На базе Дома культуры действует Общественная организация Немецкий культурный центр филиал Красноярского немецкого общества, активно принимающее участие в городских и краевых проектах. Славу Культурного центра составляют народные коллективы бардовской песни «Енисейские барды» и театра «Штрих».

В рамках настоящего стратегического приоритета необходимо создать атмосферу для привлечения людей творческих профессий, для создания ими уникальных и востребованных рынком продукты с местным колоритом. Город обладает всеми необходимыми условиями, чтобы стать художественным центром, объединить вокруг себя творческих людей и регулярно проводить выставки и другие мероприятия в обновленных зданиях исторического центра. Для этих целей необходимо создать координирующий центр, который сформирует базу данных людей творческих профессий для привлечения их в город и организует их общение посредством использования сети Интернета. В среднесрочной перспективе на базе учреждений дополнительного и среднего профессионального образования необходимо разработать специальные обучающие курсы для желающих приобрести творческие профессии или стать ремесленниками.

Социокультурные практики накопления личностного **потенциала культуры** среди различных групп населения формируются **на основе межведомственного взаимодействия и на межмуниципальной основе**. На сегодняшний день в Енисейске сохранились культурно-исторические традиции, но общий уровень современного социокультурного фона является низким. В рамках реализации настоящей Стратегии культурная политика города должна быть связана с двумя базовыми процессами: устойчивое воспроизводство культурно-исторических событий и опережающее формирование современного социокультурного фона. Основная идея состоит в том, чтобы нарастить в городе «критическую массу» практик накопления личностного культурного потенциала населения через включение в культурную жизнь города. Для этого необходимо изучить потребности горожан и создать новую систему культурных мероприятий с учетом индивидуальных интересов всех участников.

Основная задача муниципальной **системы образования** заключается в построении системы образования, способной к саморазвитию и создающей условия для полноценного развития всех участников, включенных в образовательный процесс.

На сегодняшний день, сеть образовательных учреждений включает 16 муниципальных образовательных учреждений: 9 дошкольных образовательных учреждений, 5 общеобразовательных школ, два учреждения дополнительного образования, также в городе работает частное общеобразовательное учреждение «Енисейская православная гимназия». В 2016 году в школах города обучалось 2309 человек, в Учебно-консультационном пункте школы № 3 по очно-заочной системе занималось 26 человек. Обеспеченность местами в дошкольных учреждениях по состоянию на 1 сентября 2016 года для детей до 3 лет составила порядка 90 %, от 3 до 7 лет – 100 %. Муниципальные учреждения дополнительного образования (Центр дополнительного образования и Центр профессионального самоопределения и технологического образования) работают с детьми от 5 до 18 лет в рамках различных направлений дополнительного образования: естественнонаучное, художественное, социально-педагогическое, физкультурно-спортивное, техническое, проводятся конкурсы профориентационной направленности в рамках муниципального проекта «Профессиональная ориентация в системе образования города Енисейска».

Численность педагогических работников муниципальной системы образования в среднем составляет 360 человек. Из них 14 % имеют высшую квалификационную категорию, 34 % – первую квалификационную категорию. 16 педагогов города удостоены звания «Заслуженный педагог Красноярского края», еще 11 педагогов удостоены звания «Заслуженный педагог города Енисейска».

В среднесрочной перспективе реализации Стратегии развития города Енисейска до 2030 года муниципальной системе образования необходимо обеспечить воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей, исторических и национально-культурных традиций народов Российской Федерации и города Енисейска в частности. Для этого необходимо обеспечить развитие по следующим направлениям:

- внедрение новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»;

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;



- создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье;
- создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;
- внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50 процентов учителей общеобразовательных организаций;
- формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;
- создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства).

Чтобы решить данные задачи на муниципальном уровне, в Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года в качестве одного из приоритетных направлений определено **непрерывное мобильное обучение**, основной целью которого является формирование на территории города системы выявления потребностей для разных социальных групп по непрерывному наращиванию цифровой, языковой и др. грамотности, в том числе и для эффективной капитализации личностного потенциала.

В этом контексте необходимо реализовать ряд проектов:

- «Разработка содержания и форм воспитательной деятельности с детьми дошкольного и школьного возраста в соответствии с историческим, социокультурным потенциалом города Енисейска». Данный проект направлен на интеграцию усилий различных заинтересованных сторон в решении проблем воспитания юных енисейцев, консолидацию усилий различных общественных институтов, с целью формирования и реализации единого межведомственного плана воспитания детей дошкольного и школьного возраста в контексте развития социокультурного пространства города Енисейска. В рамках его реализации будут созданы НКО, специализирующиеся на поддержке добровольчества и волонтерства в сфере образования.

- «Профессиональная ориентация как средство достижения новых образовательных результатов в контексте ФГОС». Проект будет способствовать успешному социально-профессиональному самоопределению обучающихся в системе непрерывного образования при минимизации затрат на подготовку специалистов, создаст условия для непрерывного профессионального самоопределения обучающихся через сетевую и межведомственную кооперацию с учетом требований ФГОС и потребностей рынка труда. В рамках его реализации будет отработана практика профессиональной ориентации и самоопределения учащихся как система «социальных и профессиональных лифтов».

- «Интеграция общего и дополнительного образования как фактор расширения образовательного пространства города Енисейска». Идея проекта заключается в разработке модели интеграции дополнительного и общего образования для достижения общих результатов посредством создания единого интеграционного образовательного пространства. Для этого будет отработан механизм муниципального заказа к качеству обучения и воспитания юных енисейцев.

- «Повышение качества образования через создание равномерного пространства физико-математического и технического образования специализированных классов». Основная идея проекта – создание линии непрерывного математического и естественно-научного образования (с 7 по 11 класс) в особой физико-математической среде, позволяющей

формировать у выпускников универсальный теоретический стиль мышления и нацеленность на техническое творчество, в ходе проекта будет организована сетевая кооперацию учреждений образования всех уровней, а также создан специализированный класс на базе одного из образовательных учреждений.

Для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе культурно-исторических, духовных традиций будет разработан **межмуниципальный проект** «Енисейск – историческая столица края», в котором содержание и формы деятельности будут направлены на взаимодействие северных и других территорий Красноярского края в направлении образования – воспитания личностного развития грамотных, патриотически настроенных юных жителей Красноярского края.

Помимо реализации данных проектов необходимо сосредоточиться на осуществлении ряда антикризисных мер: капитальный ремонт, реконструкция зданий образовательных учреждений, расширение сети дошкольных образовательных учреждений, обновление кадрового потенциала, привлечение и поддержка молодых педагогов

В результате реализации выше обозначенных проектов и мер произойдет:

- повышение открытости муниципальной образовательной системы, привлечение общественности к формированию и реализации социального заказа на образование;
- повышение конкурентоспособности учреждений муниципальной образовательной системы;
- обеспечение доступности качественного образования;
- удовлетворение различных образовательных запросов населения города;
- рост ресурсообеспеченности системы образования, повышение её инвестиционной привлекательности.

В силу того, что Енисейск будет развиваться на основе капитализации своего исторического наследия и создании отрасли сервисной экономики - в городе необходимо создать современный механизм наращивания «критической массы» инициативных людей в разных целевых группах населения. В организационном плане – это механизм «интеллектуальной мобилизации» населения к различным формам «открытия и реализации своих возможностей», приводящий, в конечном счете, к появлению в городе группы людей, живущих и действующих как предпринимательское сообщество.

Помимо общеобразовательных школ на территории города функционируют два средне - специальных учебных заведения: Енисейский многопрофильный техникум и Енисейский педагогический колледж с десятью направлениями подготовки в общей сложности.

В содержательном плане, такой механизм представляют собой **территориальные образовательные программы развития человеческого потенциала (ТОП РЧП)**, формируемые в виде набора специальных модулей, реализуемых на сетевой основе. В настоящее время, сложилась практика чрезвычайно обобщенного, не строгого понимания образования. В этом случае под образованием, понимаются все возможные виды трансляции знаний: обучение, подготовка и переподготовка кадров, повышение квалификации и профессиональное развитие.

Развитие данного направления в рамках реализации Стратегии исходит из способности населения к совершению инициативного ответственного действия в повседневной жизни, общественной и профессиональной деятельности. Эта компетенция лежит в основе предпринимательской деятельности, в том числе социального предпринимательства.

Структура ТОП РЧП должна представлять собой набор модулей, создаваемых сводными командами из представителей лучших образовательных организаций города, края, страны и мира, работодателей, экспертов из различных областей естественно - научного и гуманитарного типов знания, реализация которых будет происходить в сетевой форме с использованием современных цифровых средств.

В целом, ТОП РЧП должны охватывать все возрастные группы населения. Это позволит достичь следующих типов системных результатов:

- население города массово вовлекается в инновационные процессы в качестве технологических предпринимателей; авторов инновационных разработок; культурных пользователей, частных инвесторов;
- осуществляется подготовка создаваемых инновационных разработок к последующей коммерциализации, в соответствии с существующим законодательством и деятельностью российских и международных институтов поддержки;
- из числа различных целевых групп (молодежь, средний возраст, пенсионеры, соседи, семьи) формируются территориальные «сообщества практик» различной направленности, обладающих необходимыми компетенциями для личностной самореализации в форме «своего дела».

Таким образом, ТОП РЧП станет принципиально новым механизмом «прямого доступа» к населению города. Его основной целью является открытие и реализация у жителей города новых возможностей в профессиональных сферах деятельности и в повседневной жизни. Реализация ТОП РЧП позволит развить человеческий потенциал енисейцев в качестве основы устойчивого роста качества жизни, что позволит в стратегическом горизонте позиционировать город Енисейск как успешный сибирский город, обладающий уникальными технологиями открытия и реализации новых возможностей человека, во благо самого человека, местных сообществ, общества в целом.

Основными результатами реализации программы станут создание межведомственной программы по выявлению и сопровождению одаренных детей, создание на основе современных цифровых платформ, инфраструктуры бесперебойного доступа к региональным, федеральным и мировым образовательным ресурсам информирование института социального предпринимательства. Кроме этого у представителей различных групп населения появится сформированный определенным образом стереотип развития личной профессиональной деятельности, встроенной в дальнейшее развитие Енисейска.

Устойчивость социально-экономического развития города напрямую зависит от того, что закладывается в голову современной молодежи. Работа с человеческим потенциалом, повышением его качества, конкурентоспособности, физического и психологического здоровья одно из ключевых направлений **молодежной политики города**.

Одним из основных направлений при работе с молодежью должен стать комплекс мероприятий, направленных на привлечение молодых людей в город и создание условий для их комфортного проживания. В среднесрочной перспективе предусматривается создание системы «профессиональных лифтов» для успешной социализации и самореализации молодежи. Необходимо создание системы эффективно функционирующих **НКО**, в том числе специализирующихся и на поддержке добровольчества и волонтерства. Енисейск должен стать городом, оставаясь в котором, молодежь имела возможность найти себе занятие по душе, успешно самореализовывалась и создавала крепкие семьи, «омолаживая» город, делая его более привлекательным.

Не менее остро стоит вопрос патриотического воспитания молодежи. На сегодняшний день, общее количество молодежи, вовлеченной в деятельность МБУ «Молодежный центр» составляет порядка 2 тысяч человек ежегодно. При этом наблюдается своего рода разрозненность акций и мероприятий, отсутствует единый комплексный подход, позволяющий охватывать все группы молодежи с учетом их предпочтений и принадлежности к тем или иным группам.

Основными принципами развития городской молодежной политики должны стать:

- координация и согласование действий всех заинтересованных субъектов молодежной политики города Енисейска;
- повышение результативности и качества принимаемых управленческих решений путем использования современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- социальное партнерство.

В контексте обозначенных выше задач необходимо обеспечить реализацию на территории Енисейска ряда проектов:

- «Повышение трудовой мобильности молодежи» - через создание новых механизмов привлечения иногородней молодежи на предприятия города. В рамках данного проекта будет отработана практика профессиональной ориентации и самоопределения учащихся как система «социальных и профессиональных лифтов».

- «Команда-2019» - посредством комплексного выстроенного межведомственного взаимодействия повысит качество жизни представителей молодежи, качество собственного досуга. В рамках реализации данного проекта будут созданы НКО, специализирующиеся на поддержке добровольчества и волонтерства в сфере молодежной политики.

- «Россия – семья народов» - проект по гармонизации межнациональных отношений.

- «Енисейск – 2020» - поддержка инициативной молодежи через проектные конкурсы, мероприятия по повышению проектной грамотности молодежи.

- «Енисейская застава» - комплекс военно-патриотических мероприятий, проводимых смежными ведомствами в рамках военно-патриотического и гражданско-патриотического воспитания молодежи. В рамках этого проекта будет отработан механизм муниципального заказа к качеству военно-патриотического и гражданско-патриотического воспитания молодежи.

Реализация обозначенных проектов будет осуществлена в рамках создаваемого виртуального проектного офиса.

В результате реализации обозначенных выше проектов ожидается:

- инновационное развитие молодежной сферы;
- возрождение духовных и семейных ценностей;
- снижение уровня преступности и её рецидивности, профилактика правонарушений в молодежной среде;
- включение молодежи в решение социально-экономических задач города;
- создание условий для развития потенциала молодежи, ее полноценной самореализации в общественно полезной деятельности в качестве ответственного субъекта политических, экономических, социальных и культурных отношений;
- организация работы по патриотическому воспитанию молодежи, их физическому развитию;

- формирование здорового образа жизни, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака.

### 3.3 Стратегический приоритет: сервисная экономика

В тексте Стратегии термин «**сервисная экономика**» – понимается как сфера предпринимательства, состоящая из различных видов обслуживающих население производств, опирающихся, в том числе, на принципы гостеприимства, характеризующиеся щедростью и дружелюбием по отношению к гостям города. По своей сути сервисная экономика города Енисейска является собирательным понятием для разнообразных и многочисленных форм предпринимательства, которые специализируются на рынке услуг, связанном с созданием качественных условий для проживания горожан, а также приемом и обслуживанием гостей.

На сегодняшний день в общей структуре муниципальной экономики наибольший удельный вес имеют предприятия, работающие в сфере оптовой и розничной торговли, строительные организации и государственные (муниципальные) учреждения. В то время как предприятий, работающих в сфере сервисной экономики не более 5%. Основная проблема заключается в том, что все они осуществляют свою деятельность не в едином комплексе, а «стихийно», не учитывая интересы жителей и ключевые векторы развития всего города в целом.

В долгосрочной перспективе реализации Стратегии при активном участии муниципальной органов власти необходимо создать доступную для всех субъектов предпринимательства инфраструктуру, в том числе инжиниринг, лизинг, распределительные услуги (транспорт и связь), консультационные и обучающие услуги, специальные условия для кредитования, специальную систему предоставления субсидий на поддержку малого и среднего бизнеса. Одним из значимых экономических вопросов Енисейска является инфраструктурное инвестирование, поэтому наиболее перспективной и востребованной формой экономического партнерства для города является государственно-частное (или муниципально-частное) партнерство. Таким образом, развитие сервисной экономики позволит создать на территории города **новые рабочие места**, расширив тем самым рынок труда. Кроме того, развитие городской экономики позволит пополнять бюджет за счет налогов, отчисляемыми предприятиями.

К конструктивному партнерству, ориентированному на внешнюю среду, можно также причислить **межмуниципальное сотрудничество и создание проектов по локальной экономике**, организацию обмена опытом и лучшими практиками, ресурсного обеспечения деятельности города на региональном, всероссийском и международном уровне. Для достижения этих целей в краткосрочной перспективе необходимо провести инвентаризацию существующей нормативно-правовой базы и принять необходимые акты, касающиеся предоставления объектов муниципальной собственности для реализации инвестиционных проектов и деятельности малого и среднего бизнеса, экономический эффект от деятельности будет оценен как высокий.

При разработке Стратегии учитывалась **роль развития индустрии гостеприимства** для города, что позволило предусмотреть комплексный подход к решению проблем, препятствующих развитию данной отрасли и вовлечение в этот процесс смежных отраслей (транспорта, общественного питания и торговли, индустрии развлечений, культуры, безопасности и др.).

Особенностью развития предпринимательства в сервисной экономике, связанной с индустрией гостеприимства в городе Енисейске являются ограниченность собственных ре-

сурсов и высокий уровень рисков в конкурентной борьбе. Отсутствие достаточных стартовых капиталов усугубляется сложностью получения кредитов. Поэтому, в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года необходимо сформировать механизм управления предпринимательскими структурами индустрии в области гостеприимства, который будет являться основой для максимально эффективного взаимодействия всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность в данной сфере.

Ядром индустрии гостеприимства является современный **гостиничный бизнес**, обладающей соответствующей разветвленной инфраструктурой. Для повышения его эффективности и конкурентоспособности в среднесрочной перспективе предполагается вхождение разрозненных на сегодняшний день пунктов приема и размещения гостей в добровольные гостиничные цепи под единой торговой маркой. Вступление подобных сетей предполагает наличие определенного ряда требований, в том числе и внедрение стандартов на оказываемые услуги.

Освоение и использование туристских ресурсов требует наличия соответствующей материально-технической базы. Оценка состояния услуг, предоставляемых гостиничным бизнесом, показывают, что ориентация существующего номерного фонда на бюджетные категории туристов ограничивает возможности для развития малого и среднего бизнеса. Поскольку именно обеспеченные туристы активней других категорий пользуются туристскими и сопутствующими услугами во время поездки, стимулируя, таким образом, развитие малого и среднего бизнеса, содействуя тем самым созданию новых рабочих мест.

Учитывая текущее положение отрасли, для Енисейска наиболее оптимальным является вариант, при котором гостиницы присоединяются к гостиничной цепи на основе договора франшизы. Основным плюсом этого варианта является то, что он содержит в себе уже отработанные технологии ведения бизнеса, дающие возможность избежать ошибок организационно-технического характера. Одним из важнейших показателей работы городской гостиничной инфраструктуры является качество обслуживания, для управления которым необходимо внедрить ряд мониторинговых систем, в том числе:

- 1) система, отвечающая за подбор персонала и его обучение;
- 2) система, осуществляющая контроль качества оказываемых услуг в гостинице. Для полноценного функционирования данной системы каждое гостиничное предприятие должно иметь свой собственный кодекс стандартов, который должен учитывать требования и пожелания клиентов, в первую очередь клиентов постоянных;
- 3) система мониторинга удовлетворенности клиентов. Для ее функционирования необходимо проводить анализ жалоб и предложений клиентов.

Все гостиницы, которые будут работать на основе франшизы, должны управляться при соблюдении корпоративного стандарта, разработанного с учетом особенностей Енисейска и ассоциирующегося с его традициями и историей, роль которого будет заключаться в том, что его внедрение даст возможность контролировать качество и постоянство предоставляемых услуг.

В настоящий момент на территории города ощущается недостаток предприятий разнообразного, доступного и качественного **питания**. В рамках реализации Стратегии планируется развитие сети точек общественного питания, доступных для разных слоев населения и полностью отвечающее гастрономическим запросам различных групп потребителей. При этом особое внимание будет уделено введению в меню традиционных для Енисейска блюд и

напитков. Успешное развитие данного направления в долгосрочной перспективе может послужить в дальнейшем **развитию нового вида туризма**- гастрономического.

Главенствующую роль в механизме управления предпринимательскими структурами, работающими в индустрии гостеприимства, являются субъекты управления: государственные (муниципальные) органы власти, руководители сервисных организаций, связанных с индустрией гостеприимства и предприниматели.

Всех субъектов управления, кроме некоммерческих структур, объединяет то, что они могут являться инвесторами, то есть осуществлять вложения средств в развитие организаций индустрии гостеприимства. При этом государственные органы власти, помимо инвестиционного, осуществляют нормативно-правовое управление и управление на праве собственности., а некоммерческие организации, содействуют защите интересов предпринимателей, разработке собственных стандартов гостиничной, лечебной, экскурсионной, образовательной, кадровой и других видов деятельности.

В сервисной экономике города будут созданы различные партнерские объединения в форме холдинга, ассоциации, консорциума, партнерства, вовлекающие в процесс несколько предприятий индустрии гостеприимства. Наиболее приемлемыми для индустрии гостеприимства являются такие объединения, где вовлекаемые организации будут экономически независимыми. Одним из таких объединений является консорциум. В этом случае объектом вложения инвестиций должна стать организация индустрии гостеприимства (санаторий, пансионат, гостиница). Данная форма объединения позволит организациям индустрии гостеприимства привлечь инвестиции, а инвесторам — получать регулярный доход в виде дивидендов.

В качестве инструмента продвижения продукции, изготовленной в Енисейске в условиях жесткой конкуренции, предполагается использование **событийного маркетинга**. Основная идея которого состоит в том, чтобы преподнести потребителю товары и услуги особым способом в виде некоего яркого и запоминающегося действия. Инструментами при работе в данном направлении должны стать: мероприятия для партнеров и клиентов (конференции, презентации, приемы, семинары, форумы, PR-акции, специальные мероприятия на выставках-ярмарках и т. д.). Сюда же следует отнести корпоративные и специальные мероприятия (фестивали, концерты, шоу и массовые мероприятия), позитивно влияющие на имидж енисейской торговой марки, города в целом.

Основными преимуществами использования событийного маркетинга в рамках реализации Стратегии является воздействие на разные сегменты потребительского рынка и низкий уровень потребности в дополнительном инвестировании.

В рамках **межведомственного и межмуниципального взаимодействия** в среднесрочной перспективе планируется создание специального объединения или союза для **подготовки и переподготовки кадров**, работающих в сфере сервисной экономики, в состав которого будут входить представители бизнеса, работающего в данной сфере, организаторы систем обучения, специалисты центра занятости населения, образовательные учреждения высшего и средне - специального образования, осуществляющие обучение и выпуск потенциальных работников по соответствующим направлениям.

Взаимодействие между участниками данного объединения будет выстроено следующим образом:

1. Деятельность по взаимодействию с предприятиями, осуществляющими свою деятельность в рамках сервисной экономики:

- 1) выявление наиболее востребованных профессий;
  - 2) объединение в единую базу данных о работниках, которая будет доступной для работодателей;
  - 3) создание кадрового резерва;
  - 4) организация мониторинга профессионального роста перспективных сотрудников, которые после специального обучения смогут занять управленческие должности в данной отрасли;
  - 5) организация набора и обучения персонала для вновь создающихся предприятий;
  - 6) оказание услуг кадрового консалтинга действующим предприятиям.
2. Деятельность по взаимодействию с профильными учебными заведениями и центром занятости населения:
- 1) переподготовка и повышение квалификации преподавательского состава профильных учебных заведений;
  - 2) разработка и внедрение системы дистанционного обучения с использованием современных компьютерных и телекоммуникационных технологий;
  - 3) организация стажировок в другие регионы и страны для обмена профессиональным опытом;
  - 4) организация прохождения производственной практики для студентов профильных учебных заведений города Енисейска, в других регионах и странах;
  - 5) содействие в трудоустройстве выпускников.
3. Информационно-координационная деятельность:
- 1) проведение аттестации занятых в сфере индустрии гостеприимства;
  - 2) включение в список критериев по сертификации предприятий, работающих в сфере сервисной экономики пункта «необходимый уровень профессиональной квалификации сотрудников гостиницы»;
  - 3) проведение круглых столов и семинаров с участием преподавательского состава профильных учебных заведений и руководства предприятий, работающих в сервисной экономике Енисейска с целью обмена информацией;
  - 4) издание специализированных пособий для руководителей предприятий Енисейска с целью решения актуальных вопросов в области работы с персоналом.



## Раздел 4 Территориальное развитие города Енисейска

Для дальнейшего осуществления градостроительной деятельности в общегородском масштабе в рамках реализации Стратегии в среднесрочной необходима последовательная реализация следующих мероприятий:

- локализация производственной деятельности на территориях производственных зон, вынос из селитебной застройки складских помещений, рациональная организация пустующих территорий (благоустройство, озеленение), строительство жилья и объектов соцкультбыта;
- сокращение санитарно-защитных зон, поэтапное расселение и перепрофилирование существующего жилищного фонда, строительство объектов социальной инфраструктуры исходя из современных норм проектирования;
- своевременная разработка документации по планировке территорий на районы нового строительства и реконструкцию существующих;
- обеспечение районов нового строительства объектами социальной инфраструктуры;
- детскими дошкольными учреждениями, школами, поликлиниками с учетом демографической ситуации;
- формирование системы общегородских и районных центров с установлением правил землепользования в зонах влияния элементов системы центров режима активных градостроительных преобразований;
- формирование и утверждение соответствующих регламентов для сохранения ценности городской среды исторического центра необходимо установление режима «особого регулирования»;
- развитие транспортной инфраструктуры - современных скоростных магистралей, транспортных развязок; повышение уровня обслуживания населения городским транспортом;
- разработка и реализация городской документации единой системы зеленых насаждений общего пользования, включая пригородные леса и лесопарковые зоны в общую систему озеленения.

Приоритеты развития города должны исходить в первую очередь из оптимизации сложившейся системы расселения и размещения объектов производственного назначения, обеспечения жизнедеятельности населения и историко-культурного наследия. Перспективное развитие отдельных частей города целесообразнее всего осуществлять в рамках формирования зон стабилизации, реорганизации и развития (таблица 10).

Таблица 10 - Зоны перспективного градостроительного развития

Зона градостроительного развития	Часть города	Направления развития
Зона стабилизации	Микрорайон «Спортивный центр»	Создание благоприятных условий проживания
	Микрорайон «Каштакская слобода, с благоустройством набережной реки Енисей»	Создание благоприятных условий проживания
	Микрорайон «Северо-восточный»	Развитие малоэтажного жилищного строительства

	Микрорайон «Северо-Западный»	
	Микрорайон «Юго-Восточный»	Развитие малоэтажного жилищного строительства
	Микрорайон «Южный-2»	Развитие малоэтажного жилищного строительства
	Микрорайон «Южный 1»	Развитие малоэтажного жилищного строительства
	Микрорайон «Восточный 2»	Развитие многоэтажного жилищного строительства
	Микрорайон «Восточный 1»	Развитие многоэтажного жилищного строительства
	Центральная историческая часть города	<p>Сохранение и преумножение культурного достояния города, создание условий для повышения доступности культурных благ, развития и реализации культурного и духовного потенциала каждого горожанина.</p> <p>Популяризация культурного наследия и сохранения исторической среды</p> <p>(Ликвидация дисгармоничной застройки, путем сноса нежилых и жилых (аварийных) зданий малоценной застройки, строительство на освобожденных площадках исторического центра новых жилых и нежилых объектов по разработанным индивидуальным проектам, гармонично встроенных в архитектурную среду, реставрация объектов культурного наследия деревянного зодчества и приспособление их под мини гостиницы, как приближенных к домашним условиям гостеприимного сервиса, так и созданию хостелов, позволит расширить сферу гостиничного бизнеса).</p>
	Микрорайон «Вологдинка»	Ликвидация аварийного жилого фонда. Комплексное освоение территории.

В результате реализации предложенных мероприятий планируется упорядочение промышленной и коммунальной застройки, ее гармонизация, что приведет к более четкому делению городской территории по функциональному назначению и должно способствовать повышению качества проживания населения в селитебной зоне, улучшить состояние городской среды и качества жизни горожан, повысить инвестиционную привлекательность города Енисейска как города с богатым культурно-историческим наследием.

## Раздел 5 Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Базовые показатели результатов реализации Стратегии – инфраструктурная сбалансированность и доходность территории.

Интегрированными показателями эффективности реализации Стратегии являются:

- место города в геокультурном пространстве в сравнении с другими городами, его высокий рейтинг в крае, СФО;
- степень осведомленности местного сообщества о стратегии города;
- репутация города;
- внутреннее ощущение успешности горожан;
- объем привлеченных инвестиций.

Сбалансированные отраслевые показатели Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года приведены в таблице 11.

Таблица 11 – Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Наименование стратегического приоритета	Наименование индикатора (показатели)	2014 год	2015 год	2016 год	2020 год	2025 год	2030 год
Капитализация исторического наследия	Рост количества туристов, %	100	103,5	106	148,2	Положительная динамика	
	Доля объектов историко-культурного наследия, находящегося в нормативном состоянии в общем числе подлежащих сохранению объектов, %	30	31,1	35,4	46,9	53,1	56
	Количество объектов историко-культурного наследия, переданных субъектам предпринимательства для реализации проектов, направленных на развитие города, ед.	1	1	1	3	5	6
	Доля частных инвестиций в объекты историко-культурного наследия к муниципальным инвестициям в объекты историко-культурного наследия, %	-	-	-	Положительная динамика		
	Доля брендовых мероприятий, в общем объеме проводимых мероприятий, %	4	4	5	6	7	8
	Количество публичных обсуждений, инициированных органами местного самоуправления, ед.	2	2	2	4	7	9
Высокие стандарты провин-	Численность постоянного населения МО (среднегодовая), чел.	18460	18258	18078	17642	17315	17200

циальной жизни							
	Ввод в эксплуатацию общей площади жилья, кв. м на 1 чел.	0,29	0,47	0,11	0,28	0,32	0,35
	Обеспеченность населения жильем, кв. м общей площади на душу населения	28,3	28,8	29,1	32,3	35,1	37,2
	Количество жалоб на деятельность управляющих компаний, ед.	44	46	39	Положительная динамика		
	Доля инженерных сетей, нуждающихся в замене, %:						
	- водопровод;	47,1	52,9	44,8	41,6	40	35
	- водоотведение;	13,6	13,6	13,6	11,2	10,8	10
	- теплосети;	37,3	33,2	36,5	28,6	26,8	25
	- электросети.	56,2	56,2	56,2	48,4	46,8	40
	Удовлетворенность населения уровнем работы ЖКХ, в том числе:						
	- организации транспортного обслуживания, %;	54	56	59	65	69	80
	- качеством автодорог;	52,8	58,9	60,2	65	69	75
	- качеством теплоснабжения, %;	51,2	55	59	71	78	80
	- качеством водоснабжения, %;	43	48	52,3	65	68	75
	- качеством электроснабжения, %	69,8	76	80	85	89	89
Доля дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям в общей объеме дорог местного значения, %	52,9	52,9	49	Положительная динамика			
Площадь земельных участков, занятых стихийными свалами ТКО, га	7	5	4	2	Положительная динамика		
Доля открытых зеленых пространств от общей площади МО, %	18,4	20,3	25,1	Не менее 39			
Количество предприятий, осуществляющих выбросы вредных веществ в атмосферу, ед.	21	21	20	19	Положительная динамика		
Количество общественных объединений, обеспечивающих охрану общественного порядка, ед.	1	1	1	2	Положительная динамика		
Количество аварийных ситуаций на объектах жизнеобеспечения города, ед.	5	3	2	Положительная динамика			
Доля городских улиц и об-	2	2	2	6	Положительная		

щественных пространств, обеспеченных системой видеонаблюдения в общем объеме, %					динамика	
Средняя продолжительность жизни, лет.	-	63	63,2	Положительная динамика		
Уровень заболеваемости населения на 1000 чел.	1078,67	1062,08	1046,1	979,13	886,18	813,3
Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	26,07	28,72	29,72	32,51	40,0	50,0
Количество городских сообществ, пропагандирующих ЗОЖ, ед.	1	1	1	3	5	7
Доля мероприятий, направленных на формирование ЗОЖ, противодействию наркомании, употреблению алкоголя и табакокурения в общей доле городских мероприятий, %	1	3	4	7	10	15
Доля лиц, вовлеченных в занятия адаптивным спортом от общего объема людей с ограниченными возможностями, %.	0	0	0	10	30	60
Доля частных объектов туристического показа в общем объеме, %	2	4	5	7	Положительная динамика	
Количество межмуниципальных туристических маршрутов, ед.	1	1	1	3	Положительная динамика	
Доля межмуниципальных, региональных и всероссийских мероприятий в общем объеме культурных мероприятий города, %	1	1	2	5	Положительная динамика	
Количество мероприятий, направленных на возрождение и сохранение идентичности города, ед.	5	7	7	8	Положительная динамика	
Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных образовательных учреждений, %	73,31	79,98	80,0	85,0	90,0	100,0
Доля оснащенности учреждений образования со-	83,3	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

	временными системами безопасности школьника в общем количестве образовательных учреждений, %						
	Количество разработанных и внедренных учебных программ, направленных на формирование патриотизма и активной гражданской позиции, ед.	1	1	1	3	5	6
	Количество функционирующих НКО поддерживающих молодежные инициативы, ед.	3	4	5	7	Положительная динамика	
	Доля молодых людей, участвующих в реализации социальных проектов и мероприятий от общей численности молодежи, %	13,2	13,5	14,4	Положительная динамика		
Сервисная экономика	Доля предприятий, работающих в сфере ремесленничества (ремесленные мастерские) в общем объеме предприятий города, %	0	0	1	2	4	6
	Доля предприятий, работающих в сфере индустрии гостеприимства в общем объеме предприятий города, %	1	1	3	5	7	8
	Доля занятых в сфере сервисной экономики в общем объеме занятого населения города, %	3,5	3,8	5	Положительная динамика		
	Доля высококвалифицированных кадров, занятых в индустрии гостеприимства в общем объеме занятых в данной сфере, %	0	0	0	1,3	Положительная динамика	

## Раздел 6 Механизмы реализации Стратегии

Реализация Стратегии социально-экономического развития города Енисейска до 2030 года основана на консолидации организационно-управленческих, правовых, кадровых, программно-целевых и финансовых механизмов.

**Организационно-управленческие механизмы** реализации Стратегии-2030 включают инструментарий стратегического управления, инструментарий участия в процессе каждой из заинтересованных сторон (население, общественность, наука, бизнес, власть), способов их привлечения, мотивации и взаимодействия, информационного обмена, работы профильных органов и структурных подразделений администрации города, разработки, актуализации, мониторинга, оценки и контроля за реализацией стратегии социально-экономического развития. Действенное использование данного механизма выражено в наличии рациональной и живой системы стратегического управления – необходимой реализуемой муниципальной правовой базы, методических рекомендаций к формированию соответствующих материалов и принятых стратегических документов.

Одной из ведущих форм организационно-управленческих механизмов реализации Стратегии города до 2030 года является комплекс программ, позволяющих сформировать гибкую и устойчивую систему стратегического управления, определить четкие и прозрачные принципы работы, создать алгоритм действий для адекватной реакции на внешние и внутренние изменения. Таким образом, организационно-управленческие механизмы составляют фундамент для реализации Стратегии социально-экономического развития города Енисейска. При этом значимой частью является система мониторинга, основная цель которого – проверка соответствия фактического состояния дел показателям и индикаторам Стратегии и обеспечение эффективного движения в направлении установленных ею целей.

Эффективность мониторинга требует решения следующих задач:

- обеспечение постоянного контроля над реализацией стратегии в целом и ее отдельных направлений, сопоставление фактических значений с намеченными темпами и ориентирами развития;
- выявление отклонений социально-экономических показателей от намеченного уровня, анализ причин отклонений и оценка их влияния на возможность достижения целевых ориентиров;
- формирование рекомендаций по корректировке существующих мер по обеспечению необходимых темпов достижения поставленных целей.

Итогом проводимого в результате мониторинга анализа является корректировка и актуализация Стратегии.

Система актуализации призвана обеспечить комплексную актуализацию ее целей, мероприятий и показателей и составляет значимую часть поддержки стратегических управленческих решений органов власти, обеспечивающую их качество. Планируется проведение комплексной актуализации Стратегии в 2020, 2025 годах. Одной из ее целей является фиксация на очередной плановый период значений показателей и индикаторов с разбивкой по годам. Необходимость актуализации в другие сроки может быть обусловлена изменениями федеральной и региональной политики, а также другими обстоятельствами, существенно влияющими на развитие города.

Система актуализации Стратегии включает:



- детальное экспертное изучение состояния существующих и формируемых векторов развития на территории города Енисейска и оценку возможностей их развития на среднесрочную и долгосрочную перспективу;
- постановку согласованных с городом и крупными хозяйствующими субъектами задач на очередной плановый период;
- планирование бюджетных ресурсов на среднесрочную перспективу;
- проведение стратегических сессий администрацией города;
- корректировку стратегических документов органов местного самоуправления.

**Правовой механизм** предполагает мониторинг соответствия содержания муниципальных нормативно-правовых актов установленным стратегическим приоритетам и их корректировку в соответствии с приоритетными направлениями реализации Стратегии.

Система стратегического планирования города Енисейска основана на следующих документах:

1. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Енисейск на период до 2030 года, в которой закреплена система мер муниципального управления.
2. Генеральный план муниципального образования город Енисейск.
3. Муниципальные программы города Енисейска.
4. Государственные программы Красноярского края.
5. Стратегия развития Красноярского края до 2030 года.
6. Указ Президента Российской Федерации № 204 от 07.05.2018 г.

Для создания системы эффективного стратегического управления документы муниципального планирования должны быть синхронизированы со схемами развития всех видов федеральной и региональной транспортной инфраструктуры: автомобильного, речного, железнодорожного и авиационного транспорта, а также с иными документами стратегического планирования на уровне муниципального образования город Енисейск.

При формировании системы стратегического управления городом предлагается придерживаться следующих ключевых принципов:

- эффективность реализации Стратегии-2030 зависит от совместных усилий всего городского сообщества, муниципалитет при этом является одним из равноправных участников наряду с бизнес-сообществом, общественными организациями, политическими партиями, активным населением города;
- администрация города является главным организационно - координирующим органом реализации стратегии развития города;
- программно-целевой подход по достижению стратегических целей.

Достижение главной стратегической цели зависит, в том числе от качества кадров, реализующих как мероприятия Стратегии, так и общее управление данным процессом. Основными задачами в рамках реализации **кадровой политики** должны стать:

- формирование кадрового резерва для работы в органах местного самоуправления;
- разработка комплекса мер по подготовке и удержанию на территории города квалифицированных кадров;
- содействие переподготовке кадров для предприятий, работающих в сфере сервисной экономики, образования, культуры, туризма и здравоохранения;
- содействие в трудоустройстве граждан с ограниченными физическими возможностями и предпенсионного возраста.

Одним из главных принципов в кадровой политике может выступать система комплексной оценки руководителей, специалистов подведомственных учреждений, работников сферы сервисной экономики и т.д. Для этого необходимо разработать критерии, методику и систему мотивации и поощрения для лучших работников. При этом в качестве одного из критериев для муниципальных учреждений должно являться качество выполнения муниципального задания.

**Программно-проектные механизмы** позволяют наполнить Стратегию реальным ресурсным содержанием, обеспечить решение стратегических задач в конкретные сроки и оптимальной форме, создать условия для привлечения необходимого объема бюджетных и внебюджетных средств с учетом возможностей и рисков социально-экономического развития.

Программы и проекты должны охватывать все направления и вектора стратегии социально-экономического развития. При этом целесообразно выделять муниципальные, региональные и федеральные программы, действующие и планируемые программы.

Проекты целесообразно разделить на флагманские и приоритетные.

Флагманские проекты («проекты-локомотивы») – особо крупные, «знаковые» интегрированные проекты, направленные на комплексную реализацию стратегии социально-экономического развития, прорыв в улучшении качества жизни населения города.

Приоритетные проекты – наиболее значимые «проекты роста», направленные на реализацию одного или нескольких приоритетов Стратегии социально-экономического развития города.

Для удобства формирования необходимых документов и ресурсного наполнения плана реализации Стратегии города Енисейска необходимо выделять инфраструктурные (требующие капитальных вложений) и организационные (не требующие прямых инвестиций в строительство объектов) проекты.

**Для финансового обеспечения** реализации Стратегии предусмотрены следующие источники:

- бюджетные (муниципальные и государственные программы);
- бюджетные и внебюджетные (софинансирование, ГЧП и МЧП проекты);
- внебюджетные (частные инициативы в форме инвестиционных или социально значимых некоммерческих проектов).

Финансовые механизмы реализации Стратегии включают следующие элементы:

1. Прямое бюджетное финансирование. Планирование и выделение средств на финансирование мероприятий Стратегии за счет бюджета города Енисейска будет производиться преимущественно в форме финансирования муниципальных программ, а также отдельных проектов, в том числе инвестиционных. Привлечение средств на реализацию Стратегии из федерального бюджета и бюджета Красноярского края будет осуществляться в установленном порядке.

2. Государственно-частное и муниципально-частное партнерство. На условиях такого рода партнерства планируется реализация проектов в области строительства и модернизации транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, историко-культурных памятников, энергоснабжения, связи и телекоммуникаций, здравоохранения, образования и иных объектов социальной инфраструктуры.

3. Предоставление налоговых льгот. В рамках реализации Стратегии в целях осуществления стратегических проектов и мероприятий предполагается выдвижение инициати-

вы по льготному налогообложению для стимулирования деятельности частных организаций и привлечения их к развитию города.

4. Средства крупных промышленных организаций. Одним из финансовых механизмов реализации Стратегии являются договоры социально-экономического сотрудничества с крупными бизнес-структурам

**Резюме стратегии социально-экономического развития  
города Енисейска Красноярского края до 2030 года**

Стратегия социально - экономического развития города Енисейска до 2030 года (далее - Стратегия) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», законом Красноярского края от 24.12.2015 №9-4112 «О стратегическом планировании в Красноярском крае», распоряжением администрации города Енисейска от 01.01.2016 № 56 - р «О разработке Стратегии социально-экономического развития города Енисейска на период до 2030 года» и с учетом приоритетов социально-экономической политики и целей социально-экономического развития, определенных комплексной программой развития города Енисейска на период до 2020 года, (утв. Решением Енисейского городского Совета депутатов от 14.12.2011 № 25-179 от 14.12.2011).

Миссия города сформулирована следующим образом: Енисейск — успешный провинциальный сибирский город.

Главная стратегическая цель: формирование системы непрерывного повышения качества жизни горожан на основе капитализации уникального исторического наследия, создания сервисной экономики и формирования комфортной среды проживания.

В рамках Стратегии выделены следующие стратегические приоритеты:

- капитализация исторического наследия;
- высокие стандарты провинциальной жизни;
- сервисная экономика.

Для реализации вышеуказанных приоритетов разработана деятельностьная карта, включающая в себя следующие компоненты:

- стратегические приоритеты (задают объекты системных изменений);
- цели 1-го уровня (обозначают ожидаемые результаты системных изменений в выделенных объектах);
- направления системных изменений (задают предметные области изменений);
- цели 2-го уровня (обозначают ожидаемые результаты в предметных областях изменений);
- задачи (задают типы работ по осуществлению изменений).
- сценарии (стабилизационный, модернизационный, инновационный)
- интегрированные (системные) результаты.

Содержание отраслевых направлений учитывает федеральные и краевые приоритеты, заявленные в соответствующих стратегиях, концепциях, программах и проектах в направлении снижения возможных издержек и повышения отдачи от используемых бюджетных расходов.

Разработка Стратегии осуществлена администрацией города Енисейска совместно с Министерством экономического развития и инвестиционной политики Красноярского края, в соответствии с Методическими рекомендациями по формированию стратегий социально-экономического развития городских округов и муниципальных районов Красноярского края до 2030 года, Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204. В разработке Стратегии приняли участие общественные организации, бизнес-сообщество, население города.

Для достижения главной стратегической цели будет использован ряд механизмов: организационно-управленческий, правовой, кадровый, программно-проектный и финансовый,

подразумевающий под собой реализацию муниципальных программ за счет средств бюджетов всех уровней и реализацию проектов в сфере локальной экономики, в том числе инвестиционных проектов.

**Перечень значимых инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории города Енисейска до 2030 года**

№ п/п	Наименование проекта, объекта	Сроки реализации и	Планируемые источники финансирования	Ожидаемые результаты реализации
1	2	3	4	5
Проекты регионального уровня, реализуемые на территории муниципального образования				
1.	Транспортная инфраструктура			
	Строительство глубокого обхода для грузового транспорта исторической части города	2025-2030	бюджет	Вывод большегрузного транспорта из исторической части города
2.	Энергетическая и коммунальная инфраструктура			
2.1	Строительство полигона твердых бытовых отходов	Ввод в 2019	Региональный бюджет	Улучшение экологической обстановки за счет функционирования мусороперерабатывающего кластера Северной группы районов края по единой схеме сбора, транспортировки, сортировки, переработки и захоронения твердых бытовых отходов
2.2	Строительство новых теплоисточников	Ввод к 2025	Муниципально-частное партнерство	Модернизация объектов системы коммунальной инфраструктуры с высокой степенью износа в целях обеспечения гарантированного теплоснабжения потребителей, снижения эксплуатационных расходов и оптимизация системы
2.3	Строительство новых участков тепловых сетей	2017-2018	Бюджет	Модернизация объектов системы коммунальной инфраструктуры с высокой степенью износа в целях обеспечения гарантированного

				теплоснабжения потребителей, снижения эксплуатационных расходов и оптимизация системы
2.4	Реконструкция Горского водозаборного сооружения со строительством станции обезжелезивания	2018-2020	Бюджет	Улучшение обеспечения населения питьевой водой нормативного качества, улучшение на этой основе здоровья человека, обновление основного оборудования объектов водопроводного хозяйства
2.5	Строительство кольцевых водоводов	2020-2025	Бюджет	Улучшение обеспечения населения питьевой водой нормативного качества, улучшение на этой основе здоровья человека, обновление основного оборудования объектов водопроводного хозяйства
2.6	Строительство 8 канализационных насосных станций и новых канализационных сетей	2020-2030	Бюджет	Обеспечение уровня очистки сточных вод, согласно установленных норм
2.7	Устройство горизонтального дренажа	2017-2020	Бюджет	Обеспечение функционирования ливневых стоков
2.8	Строительство улиц и дорог 27,5 км	до 2030	Бюджет	Обеспечение вновь застраиваемых территорий дорогами и тротуарами
3.	Объекты социальной сферы, комплексного жилищного строительства, общественно-делового назначения			
3.1	Строительство жилья	2017-2030	Бюджет	Ввод жилья (по оценке в 2017 году – 2570 кв.м, в 2018 году – 4899 кв.м, в 2019 году – 4999 кв.м, в 2020 году – 8498 кв.м.) за счет выделения средств из краевого бюджета в целях реализации мероприятий программы переселения из аварийного жилья, привлечения средств индивидуальных

				застройщиков и развития системы ипотечного кредитования
3.2	Строительство акушерского корпуса с женской консультацией, терапией, дневным стационаром	2018-2019	Бюджет	
Проекты, приоритетные на муниципальном уровне				
4.	Строительство банно-прачечного комбината	2020-2025	Муниципально-частное партнерство	Создание новых рабочих мест
5.	Овощеконсервный завод с переработкой дикоросов	2025-2030	Частные инвестиции	Создание вспомогательных производств и новых рабочих мест, повышение экономической активности населения.



**Динамика основных социально-экономических показателей муниципального образования город Енисейск до 2030 года**

п/п	Наименование показателя	Единицы измерения	Отчет		Оценка 2018 г.	Прогнозный период, годы	
			2016г.	2017г. базовый год		2025	2030
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Демографическая ситуация и здравоохранение</b>							
1	Среднегодовая численность населения (на конец периода)	тыс.чел.	18 078	17 912	17 745	17 567	17 040
2	Коэффициент естественного прироста (убыли) населения	на 1 000 чел.	-0,8	-0,72	-0,28	+0,1	+0,2
3	Коэффициент миграционного прироста (снижения)	на 10 000 чел. населения	-80	-94	-90	-54,0	-40
<b>Занятость и уровень жизни населения</b>							
4	Темп роста среднемесячной заработной платы работников списочного состава по полному кругу организаций в действующих ценах (номинальный) к соответствующему периоду предыдущего года	%	102,7	101,2	108,7	105,0	106,0
5	Уровень зарегистрированной безработицы на конец периода	%	2,0	1,8	1,5	1,3	1,1
<b>Социальная сфера</b>							
6	Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений	%	73,31	79,98	80,5	85,7	90,3
7	Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в муниципальных образовательных учреждениях в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	%	74,2	74,7	75,0	80,5	90,5
8	Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	%	28,72	29,74	31,74	55,0	57,5
<b>Экономический потенциал</b>							
9	Число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 000 жителей	ед.	232,24	277,12	280,26	301,3	335,5
10	Доля занятых в сфере малого и						

	среднего предпринимательства в общей численности занятых в экономике	%	23,67	23,82	23,87	25,7	28,9
11	Темп роста объема отгруженных товаров промышленного производства по полному кругу организаций, к соответствующему периоду прошлого года в действующих ценах	%	92,4	86,2	95,0	101,5	101,5
12	Темп роста объема инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по полному кругу хозяйствующих субъектов в сопоставимых ценах, к соответствующему периоду предыдущего года	%	129,0	127,58	78,63	105,92	102,0
<b>Комфортная среда проживания</b>							
13	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя	кв.м/чел	28,8	29,0	29,26	30,78	30,78
14	Доля многоквартирных домов, требующих капитального ремонта, в общем количестве многоквартирных домов	%	37,5	37,65	37,54	34,32	34,32